

Глава 3. Валовой внутренний продукт и основные категории расходов

Введение

1. Страны, участвующие в ПМС 2004, должны будут предоставить подробную дезагрегацию ВВП по категориям конечного использования. *Классификация расходов ВВП*, которая содержит рекомендации по определению типов расходов для ПМС 2004 года, расположена на вебсайте ПМС www.worldbank.org/data/ICP. Эта классификация, именуемая ниже, как «Классификация расходов» содержит 155 детальных подклассов расходов или *первичных групп*. Подробная дезагрегация необходима для того, чтобы получить веса, используемые при расчете ППС. Ценам на товары и услуги, составляющим большую долю в конечных расходах, должно уделяться большее значение при расчете ППС, чем ценам на товары и услуги, составляющим меньшие доли в конечных расходах.

2. Цели этой Главы:

- определить конечные компоненты расходов ВВП, и объяснить, какие цены используются для определения их стоимости;
- представить классификации, которые используются для различных компонентов расходов;
- описать источники данных, обычно используемых для детальной дезагрегации конечных расходов.

3. Содержание Главы:

<u>Основные категории расходов, их определение и оценка</u>	
<u>Валовой внутренний продукт и основные категории расходов</u>	пункт 9
<u>Индивидуальное и коллективное потребление в сравнении</u>	пункт 10
<u>Расходы на индивидуальное потребление домашних хозяйств</u>	пункт 14
<u>Расходы на индивидуальное потребление некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства (НКООДХ)</u>	пункт 17
<u>Расходы на индивидуальное потребление органов государственного управления</u>	пункт 20
<u>Расходы на коллективное потребление органов государственного управления</u>	пункт 24
<u>Валовое накопление основного капитала</u>	пункт 26
<u>Изменение запасов материальных оборотных средств</u>	пункт 29
<u>Чистое приобретение ценностей</u>	пункт 32
<u>Экспорт товаров и услуг (плюс)</u>	пункт 35
<u>Импорт товаров и услуг (минус)</u>	пункт 36
<u>Оценка</u>	пункт 37
<u>Классификации</u>	
<u>Классификация расходов ВВП</u>	пункт 49
<u>Региональные классификации расходов</u>	пункт 59
<u>Классификация первичных групп</u>	пункт 64
<u>Классификация расходов на конечное потребление органов государственного управления</u>	пункт 68
<u>Источники данных</u>	
<u>Введение</u>	пункт 70
<u>Расходы на конечное потребление домашних хозяйств</u>	пункт 75

Расходы на индивидуальное и коллективное потребление органов государственного управления	пункт 88
Расходы на конечное потребление НКООДХ	пункт 89
Валовое накопление основного капитала	пункт 90
Изменение запасов материальных оборотных средств	пункт 91
Возможные отклонения	пункт 92
Потребность в своевременных данных о расходах для расчета ППС	пункт 94

4. Веса расходов должны предоставляться специалистами по национальным счетам каждой страны, участвующей в программе, но это не единственный вклад, который они должны внести в ПМС. Главная цель ПМС получить объёмы расходов ВВП, которые могут быть сопоставлены между странами, и эти сопоставления должны проводиться в соответствии с расходами ВВП, предоставляемыми специалистами по национальным счетам в странах-участницах ПМС. Другая важная связь между национальными счетами и ПМС касается ценовых данных, так как цены, предоставляемые странами-участницами, должны соответствовать ценам, используемым при расчете национальных счетов. Таким образом, в значительной степени успех ПМС 2004 года зависит не только от качества и точности ценовых данных, которые используются для расчетов ППС, но также и от качества оценки данных национальных счетов. ПМС 2004 года станет коллективным трудом, в котором на равных со статистиками ценовиками будут принимать участие специалисты по национальным счетам.

5. Эта Глава описывает компоненты расходов ВВП в строгом соответствии с *Системой Национальных Счетов 1993 года*¹ (СНС 1993). Организаторы ПМС признают, что многие страны ещё не способны внедрить СНС 1993 года на детальном уровне. Страны-участницы не должны создавать **специальный «согласованный с СНС»** набор оценок ВВП за 2004 базисный год. Статистика расходов, предоставляемая странами, должна согласовываться с **регулярными** ежегодными оценками ВВП. Они должны удовлетворять требованиям СНС насколько это возможно, но могут незначительно отличаться во второстепенных агрегатах. Различия от *СНС 1993* будут считаться незначительными, если они серьёзно не влияют на уровень и темп роста общего ВВП или на пропорции структуры расходов потребления домашних хозяйств, органов государственного управления и валового накопления основного капитала.

6. Одна из главных целей ПМС 2004 состоит в сопоставлении реального ВВП всех стран-участниц. Для значимости проводимых сопоставлений необходимо, чтобы данные ВВП, предоставляемые странами-участницами за базисный год, охватывали весь спектр экономических операций, которые включены в «границы производства» в национальных счетах. В частности, национальные счета должны охватывать:

- Потребление зерновых и продуктов животноводства, которые домашние хозяйства производят для собственного потребления.
- Продовольствие, одежду и предметы домашнего обихода, продаваемые уличными торговцами или на деревенских рынках.

¹Система Национальных счетов 1993, Комиссия Европейских Сообществ, Международный валютный фонд, Организация Экономического Сотрудничества и Развития, Организация Объединенных Наций, Всемирный Банк, 1993. Система Национальных счетов 1993 в Руководстве обозначается СНС 1993. Заметьте, что Европейская Система Счетов 1995 (ЕСС 1995), (Евростат, Люксембург, 1996.) полностью соответствует СНС 1993. Ссылки на СНС 1993 аналогичны ссылкам на ЕСС 1995.

- Товары и услуги, предоставленные домашним хозяйствам «неформальными» или «незарегистрированными» производителями. Например, еда и напитки, продаваемые на улице торговцами, услуги незарегистрированных водителей такси, слесарные, электрические и другие бытовые эксплуатационные услуги, уборка помещений, уход за детьми, репетиторство и частные услуги, такие как стрижка волос и чистка обуви.
- Товары, ввезённые в страну контрабандой, без уплаты таможенных сборов, а также неучтённые в статистике внешней торговли.
- Все государственные расходы, включая расходы на вооружённые силы, расходы муниципальных и местных органов управления, расходы главы государства.
- Жилые помещения, которые люди строят для себя. Они могут быть построены из традиционных материалов, таких как кирпич, но высушенный на солнце, вместо обожженного кирпича, покрыты пальмовыми листьями или подобными кровельными материалами. Они, однако, составляют валовое накопление капитала, и они также обеспечивают услуги по проживанию домовладельцам, которые включаются в потребление домашних хозяйств.

7. Не всё из вышеперечисленного составляет существенную долю расходов в различных странах. Но эксперты национальных счетов должны тщательно анализировать их исходные источники данных для того, чтобы убедиться, если они действительно существенны, то адекватно ли они включены в расчеты конечных расходов ВВП.

8. Ряд международных организаций недавно сотрудничали по подготовке руководства по измерению “теневого” или “неформальной” деятельности, которое называется *Руководство по измерению ненаблюдаемой экономики*.² Эта книга дает практические рекомендации о полном охвате видов деятельности, которые включены в «границу производства» СНС, но которые иногда не учитываются из-за трудностей в их измерении. В частности, она включает ряд шаблонов, которые были разработаны Евростатом для того, чтобы помочь своим государствам-членам Евростата идентифицировать промежутки и пробелы в их национальных счетах, чтобы улучшить полноту их оценок. Это руководство расположено на официальном вебсайте ОЭСР - www.oecd.org.

Основные категории расходов, их определение и оценка

Валовой внутренний продукт и основные категории расходов

9. По определениям, используемым в национальных счетах, *валовой продукт* экономики состоит из двух типов товаров и услуг – *промежуточных* и *конечных*. Промежуточные товары и услуги - это те товары и услуги, которые используются в отчётный период в процессе производства. Конечные – это другие товары и услуги, включённые в валовую продукцию³. Одним из обычных путей исчисления ВВП является вычитание объёма промежуточных товаров и услуг из объёма валовой продукции каждого производителя, чтобы получить то, что национальные счетоводы называют *добавленной*

² Руководство по измерению ненаблюдаемой экономики. Организация Экономического Сотрудничества и Развития, Международный валютный фонд, Международная организации труда, Межгосударственный Статистический Комитет Содружества Независимых государств, Париж 2002. Руководство доступно на сайте www.oecd.org - далее [statistics](#) и [documentation](#).

³ Имейте в виду, что товары и услуги сами по себе не обладают свойствами, которые делают их конечными или промежуточными. Бифштекс, приобретённый для потребления домашним хозяйством, является конечным продуктом, но тот же самый бифштекс, приобретённый рестораном, будет промежуточным продуктом.

стоимостью. Таким образом, ВВП исчисляется путём суммирования добавленной стоимости всех производителей. Ясно, что добавленная стоимость всех производителей должна быть равна конечным расходам, так как после вычитания промежуточных расходов из валового выпуска, всё, что остаётся, является, по определению, конечным. Следовательно, другой метод расчёта ВВП состоит в прямом суммировании конечных расходов. Данный метод оценки ВВП применим в рамках ПМС 2004. В таблице 1 перечислены основные компоненты конечных расходов, которые будут использованы в ходе ПМС 2004 г. Они полностью соответствуют *СНС 1993*.

Таблица 1. Основные компоненты расходов

Расходы на конечное потребление
Расходы на индивидуальное потребление домашних хозяйств
Расходы на индивидуальное потребление некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства
Расходы на индивидуальное потребление органов государственного управления
Расходы на коллективное потребление органов государственного управления
Валовое накопление
Валовое накопление основного капитала
Изменение запасов материальных оборотных средств
Запасы на начало года (плюс)
Запасы на конец года (минус)
Чистое приобретение ценностей
Приобретение ценностей (плюс)
Продажи ценностей (минус)
Чистый экспорт товаров и услуг
Экспорт товаров и услуг (плюс)
Импорт товаров и услуг (минус)
Валовой внутренний продукт

Индивидуальное и коллективное потребление в сравнении

10. В Таблице 1 компоненты расходов на конечное потребление представлены как расходы на *индивидуальное* потребление или *коллективное*. Эти термины были введены в *СНС 1993*, чтобы отделить потребительские расходы на нужды индивидуальных домашних хозяйств или групп домашних хозяйств от расходов на благо общества в целом. Первый тип расходов называется *расходы на индивидуальное потребление*, а второй – *расходы на коллективное потребление*. Все расходы домашних хозяйств на потребление считаются индивидуальными, как и все расходы на потребление некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства (НКООДХ), так как предполагается, что они используются для частных нужд. В то же время, государство имеет расходы обоих видов. Так, например, государственные расходы на начальные школы являются индивидуальными, так как услуги предоставляются конкретным детям, в то же время, государственные расходы на полицию являются коллективными, потому что совершаются на благо всего общества. Первичные группы, которые классифицированы как *расходы на индивидуальное потребление*, относятся к 13-ому разделу основных компонентов в *Классификации расходов*; все другие расходы на потребление органов государственного управления, рассматривается, как *коллективные* и включены в 14 раздел основных компонентов в *Классификации расходов*.

11. Разделение на тех, *кто потребляет* – отдельные лица или общество – и тех, *кто платит* – домашние хозяйства, некоммерческие организации, обслуживающие домашние хозяйства (НКООДХ), или государство – использовано в *СНС 1993* для введения понятия нового агрегата – *фактическое конечное потребление*. Таблица 2 показывает, как это происходит. *Фактическое индивидуальное потребление* домашних хозяйств рассчитывается путём суммирования расходов на потребление НКООДХ и расходов на индивидуальное потребление органов государственного управления с расходами на индивидуальное потребление домашних хозяйств. Так как все расходы на потребление НКООДХ считаются индивидуальными, то фактического потребления НКООДХ не имеют. А государство при этом имеет расходы и для обеспечения индивидуального, и для коллективного потребления, при этом последние считаются *фактическим коллективным потреблением* государственного управления.

Таблица 2. Переход от расходов на конечное потребление к фактическому конечному потреблению

	<i>Расходы на конечное потребление</i>	<i>Фактическое конечное потребление</i>
<i>Домашние хозяйства</i>	Расходы на индивидуальное потребление домашних хозяйств	Фактическое индивидуальное потребление <i>Равно: расходы на индивидуальное потребление домашних хозяйств, плюс расходы на индивидуальное потребление НКООДХ, плюс расходы на индивидуальное потребление органов государственного управления</i>
<i>НКООДХ</i>	Расходы на индивидуальное потребление НКООДХ	Нет
<i>Органы государствен</i>	Расходы на индивидуальное потребление органов	Фактическое коллективное потребление

<i>ного управления</i>	государственного управления Расходы на коллективное потребление органов государственного управления	<i>равно</i> расходам на коллективное потребление органов государственного управления
------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------

12. При представлении результатов сопоставлений ПМС 2004 использует понятие фактическое конечное потребление, а не расходы на конечное потребление. Другими словами, ППС, сопоставимый уровень цен и индексы физического объёма будут рассчитываться для категорий, показанных в третьем столбце Таблицы 2. Это сделано из-за различий между странами по относительной важности расходов на индивидуальное потребление НКООДХ и, особенно, органов государственного управления. Например, в некоторых странах, органы государственного управления предоставляют основную долю услуг здравоохранения и образования, и, соответственно, они включаются в расходы на конечное потребление *органов государственного управления*. В других – домашние хозяйства покупают большую долю услуг здравоохранения и образования на рынке услуг, поэтому они включаются в расходы на конечное потребление *домашних хозяйств*. Если бы ПМС 2004 г. использовала концепцию *расходов*, то в результате были бы получены неверные сопоставления объёмов различных типов товаров и услуг, особенно **потреблённых** домашними хозяйствами в разных странах.

13. Обратите внимание, что от стран-участниц ПМС 2004 будет, тем не менее, требоваться предоставление данных о расходах на конечное потребление, как показано во второй колонке Таблицы 2. Координаторы ПМС в сотрудничестве со специалистами по национальным счетам преобразуют расходы на конечное потребление в фактическое конечное потребление.

Расходы на индивидуальное потребление домашних хозяйств

14. Эта самая большая составляющая конечных расходов ВВП. К ним относятся:
- Приобретение товаров и услуг повседневного спроса – продуктов питания, одежды, потребительских товаров длительного пользования, арендная плата, транспорт, услуги частного характера и другие;
 - Плата за товары и услуги, предоставляемые органами государственного управления или НКООДХ, по низким («не имеющим экономической значимости⁴») ценам;
 - Заработная плата домашних работников, включая продукты питания или другие товары, которые они получают как часть их оплаты труда.

15. В расходы на индивидуальное потребление домашних хозяйств включаются некоторые **вменённые** расходы. Это расходы, которых в действительности не было, но на которые были выделены или «условно начислены» средства, чтобы улучшить сопоставления данных между странами. Подобными условными начислениями являются:

- *Условно-исчисленная арендная плата за жильё*. Люди, которые живут в своих собственных домах, считаются продающими жилищные услуги самим себе. Поэтому, расходы на аренду рассчитываются для тех, кто на самом деле платит арендную плату владельцам, а также для тех, кто владеет собственным домом или квартирой. В большинстве стран подобные условные начисления являются

⁴ См. определение «экономической значимости» ниже, в п. 15

важнейшими среди тех, что включаются в индивидуальное потребление домашних хозяйств.

- *Потребление товаров собственного производства.* Люди, потребляющие товары собственного производства, считаются продающими товары самим себе. Примером этого могут быть продукты животноводства и растениеводства, которые крестьяне (фермеры) производят для себя и своих семей. В некоторых странах пиво, вино, спирт, текстиль, керамика, мебель и бытовые инструменты могут производиться для личного пользования в значительных количествах. Заметьте, что данные условия исчисления применяются только для **товаров**. За исключением жилищных услуг, предоставляемых жильцами-собственниками, условные начисления не производятся для таких услуг, как приготовление пищи, уход за детьми, уборка, которые также производятся и потребляются самими домашними хозяйствами.
- *Доход в натуральной форме.* Работники могут получать товары и услуги бесплатно или за очень низкую плату как часть оплаты труда. Например, железнодорожники часто имеют право бесплатного проезда по железной дороге, шахтёры могут регулярно получать определенное количество угля, военнослужащие обычно не платят за питание. В национальных счетах товары и услуги, представляющие собой натуральный доход, являются частью оплаты труда работников, и такая же сумма включается в расходы на индивидуальное потребление домашних хозяйств.
- *Косвенно оцениваемые услуги финансового посредничества (т.н. физим).* Банки обычно предоставляют своим клиентам бесплатные услуги или по ценам ниже себестоимости, а оставшуюся часть стоимости продукции покрывают более высокими ставками по кредитам. Подобные услуги в СНС 1993 объединены под аббревиатурой «физим» и рассчитываются как разность процентов, полученных банками по кредитам, и процентов, уплаченных по депозитам. СНС рекомендует определять косвенно измеряемые услуги финансового посредничества как вменённые расходы сектора, получающего прибыль от бесплатных услуг. Домашние хозяйства являются одним из таких секторов, поэтому в странах, следующих этой рекомендации, физим будет выглядеть как условно исчисляемый компонент индивидуального потребления домашних хозяйств.
- *Бартерные операции.* Бартер – это обмен товаров и услуг на другие товары и услуги без использования денег. В принципе, расходы на конечное потребление домашних хозяйств должны включать бартерные операции.

16. Расходы на индивидуальное потребление домашних хозяйств относятся к расходам домашних хозяйств-резидентов. Это означает, что расходы включают в себя приобретение товаров и услуг резидентами, когда они находятся за границей (*прямое приобретение за границей*), но при этом в него не входит приобретение нерезидентами товаров и услуг на внутреннем рынке (*прямое приобретение на внутреннем рынке*). На практике обычно невозможно включить прямые приобретения за границей и исключить прямые приобретения на внутреннем рынке по товарным группам. Поэтому в ПМС 2004 расходы по первичным группам включают расходы, как резидентов, так и нерезидентов, без учёта приобретений резидентов за рубежом. Для определения корректного итога расходы домашних хозяйств на индивидуальное потребление затем корректируются на

величину *чистых покупок за границей* (приобретения за границей минус прямые покупки на внутреннем рынке).

Расходы на индивидуальное потребление некоммерческих организаций обслуживающих домашние хозяйства (НКООДХ)

17. НКООДХ являются институциональными единицами, созданными группой домашних хозяйств, для оказания услуг, реже для обеспечения товарами на некоммерческой основе. НКООДХ имеют две специфические черты:

- Во-первых, НКООДХ оказывают услуги (иногда обеспечивают товарами) на нерыночной основе. Это означает, что услуги или товары предоставляются бесплатно или по «экономически незначимым ценам», которые практически не влияют на объём продукции, которую производитель готов поставить, а потребитель готов купить. Общепринятым критерием определения «экономической значимости» цены является её способность компенсировать более половины стоимости производства. Если этого нет, то цены считаются экономически незначимыми и, таким образом, услуга или товар предоставляются на нерыночной основе.
- Во-вторых, НКООДХ чаще всего финансируются за счёт регулярных взносов и пожертвований домашних хозяйств. Часть своей деятельности НКООДХ могут также финансировать за счёт процентов и дивидендов, заработанных на капитальных вложениях, которые были сделаны из сумм полученных взносов и пожертвований. Кроме того, НКООДХ могут получать средства от государства или предприятий. Однако важно подчеркнуть, что НКООДХ получают основной объём финансирования от домашних хозяйств, а не от государства или предприятий.

18. Существуют две группы НКООДХ. В первую входят НКООДХ, созданные группами лиц для оказания услуг (иногда для обеспечения товарами) с целью извлечения выгоды членами данных ассоциаций. Простейший пример – это политические партии, профсоюзы, спортивные и культурные клубы, центры досуга, религиозные организации. Заметим, что *религиозные организации* включают также подведомственные им школы, больницы и клиники, а также мечети, церкви, часовни и другие места поклонения. Ко второй группе относятся благотворительные организации и фонды помощи, созданные в филантропических целях, а не с целью оказания услуг лицам, финансирующим НКООДХ. Они могут получать средства из иностранных и внутренних источников. Если какие-либо международные организации, финансирующие НКООДХ – как, например, ЮНИСЕФ, Оксфам, «Врачи без границ», «Красный крест», - проработают в данной стране более года, то они считаются НКООДХ - резидентом и должны учитываться в национальных счетах.

19. Все расходы НКООДХ относятся к нуждам индивидуальных домашних хозяйств, и поэтому определяются как расходы на индивидуальное потребление.

Расходы на индивидуальное потребление органов государственного управления

20. В большинстве стран существуют несколько уровней государственного управления таких, как *муниципальный, местный (районный), областной, региональный, федеральный*. В рамках ПМС 2004 данные необходимы только на совокупном уровне для всех этих уровней государственного управления, называемом в *СНС 1993 государственным управлением*. Так, например, расходы на образование или

здравоохранение должны представлять сумму соответствующих расходов всех уровней власти.

21. В *Классификации расходов* расходы на потребление органов государственного управления определяются как индивидуальные. Они направлены на осуществление различных задач в *жилищной сфере, в области здравоохранения, культуры и отдыха, образования и социальной защиты* и включают в себя предоставление недорогого жилья, функционирование спортивных сооружений, музеев, театров, парков, школ, университетов, больниц, центров оказания первой помощи, кадровых агентств, приютов для бездомных, бюро для нуждающихся в помощи.

22. Расходы на индивидуальное потребление органов государственного управления имеют два вида:

- Первый – государственные услуги, предоставляемые домашним хозяйствам. Примером могут служить государственные школы и медицинские учреждения. Государство само организует и финансирует предоставление этих услуг домашним хозяйствам.
- Второй - закупка товаров и услуг у производителей для их дальнейшего предоставления домашним хозяйствам бесплатно или по ценам ниже стоимости продукции без дальнейшего участия государства. Например, домашним хозяйствам предоставляется медицинское обслуживание. В некоторых случаях, домашние хозяйства получают подобные услуги по очень низкой цене в месте продажи, но иногда домашние хозяйства выплачивают полную сумму за услуги, которая затем компенсируется им правительством частично или полностью. В ПМС 2004 приобретение государством товаров и услуг для предоставления их домашним хозяйствам относится только к здравоохранению и образованию.

23. Эти различия в типах расходов на индивидуальное потребление органов государственного управления имеют важное значение, так как при сборе цен для соответствующего типа расходов применяется соответствующая методика. (См. разъяснения в п.43).

Расходы на коллективное потребление органов государственного управления

24. Текущие расходы на потребление органов государственного управления, не являющиеся индивидуальными, называются коллективными. Кроме того, *Классификация расходов* определяет, какие типы текущих расходов являются коллективными. Чаще всего они идут на нужды *общественных служб, обороны, общественного порядка и безопасности, экономической деятельности и защиту окружающей среды*, однако данный тип расходов также включает определённые расходы на жильё, здравоохранение, культуру и отдых, образование и социальную защиту, то есть на то, что используется на благо всего общества. Это расходы на разработку и реализацию государственной политики на национальном уровне, введение и осуществление общих стандартов, научные исследования и разработки.

25. В противоположность расходам на индивидуальное потребление, расходы на коллективное потребление бывают только одного вида, именуемые услугами, произведенными самим государством. Коллективное потребление не включает закупку товаров и услуг для предоставления их домашним хозяйствам.

Валовое накопление основного капитала

26. Валовое накопление основного капитала (ВНОК) состоит из чистых закупок (закупки минус продажи) основных средств. Капитальное имущество – это товары, предназначенные для использования в процессе производства на протяжении более одного года.

27. СНС 1993 внесла ряд изменений в определение капитального имущества. Наиболее значимые из них касаются закупок программного обеспечения и разведки полезных ископаемых, которые теперь считаются валовым накоплением основного капитала. ВНОК в области программного обеспечения охватывает как закупки готового программного обеспечения, так и разработку программ «на дому». Валовое накопление основного капитала в сфере разведки полезных ископаемых включает общие затраты горнодобывающих компаний на разведку залежей полезных ископаемых или на пробную разработку известных месторождений, вне зависимости от того, оказалась она успешной или нет. Расходы, которые не привели к открытию новых залежей, учитываются заодно с расходами на результативную разведку ископаемых.

28. ВНОК всегда рассчитывается за вычетом доходов от продажи имеющегося имущества. Имущество может быть продано другим производителям внутри страны или за границей, как бывшее в употреблении, как металлолом, скот после окончания продуктивного периода жизни может быть отправлен на бойню. В любом случае, доходы от продаж подсчитываются как отрицательный рост капитала и вычитаются из затрат на приобретение нового или подержанного имущества.

Изменение запасов материальных оборотных средств

29. Материальные запасы принято относить к двум категориям – *товары* и *незавершённое производство*. *Товары* включают сырьё и комплектующие, которые могут быть использованы в промежуточном потреблении, и, кроме того, готовые товары, ожидающие доставки потребителю. Эта категория также включает товары, предназначенные для перепродажи оптом и в розницу, а также все товары из государственного резерва, например, продукты и топливо.

30. *Незавершённое производство* – это товары, реже услуги, которые претерпели какую-либо обработку, но ещё не обрели вид, надлежащий для их поставки потребителю. В сельском хозяйстве к незавершённому производству относятся продукция виноградников, фруктовых садов, плантаций, лесопосадок и естественный прирост поголовья скота, выращенного для убоя. В строительстве к незавершённому производству относятся недостроенные здания, объекты гражданского назначения. Год от года объёмы незавершённого производства в области строительства могут претерпевать значительные изменения.

31. Для ПМС 2004 страны участницы должны предоставлять данные о наличии запасов на начало и конец года. Эти данные включают в себя данные об объёмах запасов, сырья, готовых изделий, государственных запасов продуктов, топлива и т.д. плюс данные об объёмах незавершённого производства – недостроенные здания, скот, выращенный на убой и пр. - с начала января и до конца декабря базисного года.

Чистое приобретение ценностей

32. *Ценности* – это товары, которые сохраняются и не изнашиваются под воздействием времени при обычных условиях. Ценности преимущественно

приобретаются для создания запасов, а не для потребления или использования в производстве. К ценностям относятся драгоценные металлы и камни, украшения, произведения искусства, коллекции монет, марок, медалей и подобных предметов, имеющих установленный рынок сбыта.

33. Ценностями могут владеть корпорации, домашние хозяйства, НКООДХ или государство. В действительности, наиболее важным видом ценностей является золото и другие драгоценные металлы, которыми обладают финансовые корпорации.

34. От участников ПМС 2004 требуется предоставить данные о покупках и продажах ценностей.

Экспорт товаров и услуг (плюс)

35. Состоит из трех компонентов: экспорт товаров, экспорт услуг и прямые покупки нерезидентов на внутреннем рынке.

Импорт товаров и услуг (минус)

36. Состоит также из трех компонентов: импорт товаров, импорт услуг и прямые покупки резидентов за границей.

Оценка

37. Общее правило *СНС 1993* гласит: экономические операции должны оцениваться в текущих ценах, согласованных между участниками операции. Обычно такие цены называют *рыночными*, хотя в *СНС 1993* предпочтение отдаётся термину *цена покупателя*. Цена покупателя включает вычитаемый НДС и другие налоги на товары. Кроме того, цена покупателя включает все транспортные расходы на доставку товаров, даже, если эти расходы учитываются отдельно. Для большинства товаров и услуг транспортные расходы включены в цены потребителей. Их используют для расчета ИПЦ и индексов цен розничной торговли. Тем не менее, в этой сфере есть сложные участки, где нелишними будут некоторые рекомендации.

38. Наблюдаемые цены определяются без учета скидок, то есть они могут быть меньше на ту величину, на которую продавец снижает цену товара. Снижение цены может быть результатом компромисса между продавцом и покупателем, но может быть инициировано и в одностороннем порядке с целью повышения объема продаж товара. В общем, эти краткосрочные снижения цен не создают проблем при определении расходов, так как расходы на конечное потребление учитываются в национальных счетах чаще всего по ценам без скидок. Оценки национальных счетов основаны на объемах продаж, о которых сообщают производители, или на объемах закупок согласно данным потребителей. Они автоматически свидетельствуют о том, что некоторые из этих продаж были осуществлены по сниженным ценам. Тем не менее, они могут создать проблемы при сборе цен, так как цены, собираемые странами для ПМС 2004, должны соответствовать ценам, лежащим в основе весов расходов, и в то же время, принимать в расчёт скидки, наиболее часто предоставляемые покупателям.

39. Лицам, ответственным за сбор цен, необходимо будет проконсультироваться со специалистами по национальным счетам для определения тех цен, которые были использованы в национальных счетах. При этом есть две области, где необходимо проявлять особую осторожность:

- Предоставление некоторых видов услуг обычно влечёт за собой уплату «чаевых» помимо уплаты объявленной цены. Самый простой пример – заказ блюд в ресторане, поездка на такси, стрижка волос в парикмахерской и другие личные услуги. Для правильного оценивания этих услуг в национальных счетах необходимо учитывать их как сумму объявленной цены и обычного размера уплачиваемых чаевых. Специалисты по национальным счетам должны сообщить лицам, ответственным за сбор цен на услуги, сколько процентов от стоимости последних составляет размер чаевых, чтобы включить их в цены, которые будут использованы в ПМС 2004.
- Во многих странах расходы на автомобили подсчитываются путём умножения количества регистрируемого автотранспорта на средние цены на автомашины. Люди, покупающие автомобили, обычно торгуются с продавцами и в итоге платят меньше указанной в прейскуранте цены. Специалистам, ответственным за сбор цен, снова потребуются консультации со специалистами по национальным счетам, чтобы использовать в ПМС 2004 те же ценовые показатели, что и в национальных счетах.

40. Как было отмечено выше, в расходы на индивидуальное потребление домашних хозяйств включается некоторое количество условно начисленных *расходов*, где по определению нет ни приобретений, ни продаж и, таким образом, цена покупателя не может быть установлена.

- *Условно исчисленная арендная плата за жильё.* Принято считать, что арендная плата за жильё для владельца жилья должна быть условно начислена как арендная плата, действительно уплачиваемая за соответствующее жильё. «Соответствие» в случае с жильём зависит от типа жилья (для одной или нескольких семей), его месторасположения (центр города, пригород или сельская местность) и удобств (площадь, наличие водопровода, санузла, электричества, центрального отопления и пр.) Рекомендуемый метод при решении этой задачи – заполнить таблицу как в таблице 3, показывающей средний размер арендной платы, уплачиваемой за тот или иной тип жилья. Количество жильцов-владельцев жилья данного типа распределяется согласно таблице, в итоге путём умножения можно получить вменённую арендную плату за жильё для владельцев жилья.

Таблица 3. Иллюстративная таблица для оценки условно начисленной арендной платы занятых владельцами жилых помещений

Местоположение	Удобства					
	Площадь менее 30 м ²		Площадь 30 – 70 м ²		Площадь более 70 м ²	
	Водопровод	Нет водопровода	Водопровод	Нет водопровода	Водопровод	Нет водопровода
Столица						
Центр столицы						
Пригород						
Другие большие города						
Центр города						

Пригород						
Сельская местность						

- Таблицы, аналогичные вышеприведённой, необходимо заполнять для каждого типа жилья. Таблица 3 чисто иллюстративная, в ней отмечены только две характеристики «удобств» - площадь и водоснабжение. Другие удобства такие, как санузел, электричество, центральное отопление и др. должны быть включены как дополнительные характеристики. Например, жильё площадью менее 30 м² с водопроводом может иметь внутренний или внешний санузел. Во многих странах также весьма развито жильё, построенное из традиционных материалов (например, из кирпича, высушенного на солнце) и современных материалов (например, обожженного в печи кирпича). Классификации по местоположению и удобствам должны определять как эти факторы влияют на уровень ренты и как они отражаются между странами. Не менее важной является доступность информации. Естественно, что таблица не может быть более подробной, чем информация, основанная на характеристиках, полученных от арендаторов жилья или владельцев жилья.

Статистика средней арендной платы для таблицы 3 будет состоять из данных, полученных при наблюдении арендной платы, фактически оплаченной за жилые помещения, которые соответствуют характеристикам, определенным каждой ячейкой таблицы. Также можно использовать арендную плату, оцененную гедонистическими регрессионными методами. Преимущество этих методов состоит в том, что они позволяют заполнить ячейки со средней арендной платой на жилые помещения, для которых не проводились никакие фактические наблюдения. Гедонистические методы используются только для стран с обширной базой данных.

Условное исчисление, основанное на арендной плате, которая действительно выплачивается за соответствующее жильё, может быть неприменимо в некоторых странах, где лишь небольшое количество жилья сдаётся в аренду, а также в малых городах и в сельской местности. Альтернатива – оценивать арендную плату для владельцев жилья как сумму затрат, то есть потребление основного капитала, чистый оборот капитала собственника, расходы на регулярный ремонт и обслуживание, страховка жилья от пожара, другого ущерба и природных катастроф. Потребление основного капитала будет самой крупной составляющей затрат, поэтому оно должно исчисляться с использованием текущей рыночной стоимости жилья методом постоянной инвентаризации. Чистый оборот капитала собственника может быть вычислен с помощью процентной нормы к оценочной стоимости жилья; процентная норма – это то, что владельцы жилья могли бы реально заработать, если бы, вместо покупки жилья, они бы вложили средства в надежные финансовые инструменты, например банковские депозиты или государственный заем⁵.

⁵ Евростатом был опубликован детальный отчёт по методу «издержек использования»: *Оценка жилищных услуг в странах-кандидатах: теория и применение метода издержек пользования капиталом* (Арнольд Дж. Катц, Бюро экономического анализа Департамента коммерции США). Книга доступна на вебсайте ПМС.

- *Потребление товаров собственного производства.* Товары, потребляемые своими производителями и их семьями, должны оцениваться в ценах покупателя. (Примечание редакции: СНС 93 пункт 9.52 «Стоимость перечисленных видов товаров и услуг рассчитывается условно на основе оценочных базисных текущих цен на аналогичные товары, реализуемые на рынке; а при отсутствии подходящих цен – на основе издержек производства...», пункт 6.205 «Базисная цена – это сумма, которая подлежит получению производителем за единицу произведенной продукции минус любые подлежащие уплате налоги... эта цена не включает любые транспортные расходы»).

В большинстве стран самым распространённым типом подобных товаров являются продукты растениеводства и домашние животные, выращенные мелкими крестьянскими хозяйствами. Для оценки товаров собственного производства могут быть использованы цены аналогичных товаров на местных рынках.

- *Доход в натуральной форме.* Оценивается в ценах покупателя, если работодатель приобрёл товары и услуги, которые затем были предоставлены работникам. В противном случае доход в натуральной форме оценивается в ценах производителя, если товары и услуги были произведены самим предприятием. Цены производителя являются суммой, полученной производителем от покупателя, за вычетом НДС или других вычитаемых налогов, подлежащих уплате покупателем.

41. *Расходы на индивидуальное потребление НКООДХ* не могут оцениваться в ценах, по которым последние продают свою продукцию, так как она по определению является «экономически не значимой». Расходы НКООДХ должны рассчитываться как сумма затрат на их производство, включая оплату труда занятых, расходы на товары и услуги промежуточного потребления, валовой смешанный доход (обычно равен потреблению основного капитала), налоги (минус субсидии) на производство за *вычетом* всех платежей, полученных от домашних хозяйств за предоставленные услуги. (Последние должны вычитаться, так как они уже были включены в расходы на индивидуальное потребление домашних хозяйств).

42. *Расходы на индивидуальное потребление органов государственного управления* состоят из двух компонентов: первый – производство услуг самим государством для потребления их домашними хозяйствами; второй – приобретение государством товаров и услуг, которые затем предоставляются домашним хозяйствам без дальнейшего участия государства.

43. Первый компонент – производство услуг государством – должен оцениваться так же, как и расходы на НКООДХ⁶. Второй компонент оценивается в ценах покупателя, то есть по издержкам государства на приобретение товаров и услуг от других производителей.

⁶ Оценка расходов на потребление правительства и НКОДХ по издержкам их производства также считается *прямым ценовым методом*. Подход нельзя признать удовлетворительным, ибо он не охватывает качество производимых услуг. Различия между странами в качестве нерыночных услуг могут возрасти из-за различий в использовании труда и капитала, так как страны более или менее эффективно используют капитал и промежуточные продукты или госслужащие более или менее квалифицированы, организованы и мотивированы. За последние двадцать лет в этой области было произведено много исследований, и некоторые страны уже начали применять метод прямого производства в своих национальных счетах чаще, чем прямой ценовой метод для государственных услуг. В настоящее время, пока ещё не накоплено достаточно опыта, чтобы использовать метод производства в ПМС 2004.

44. *Расходы на коллективное потребление органов государственного управления* оцениваются по издержкам, то есть как сумма оплаты труда, материалов и запасов для промежуточного потребления, валового смешанного дохода, который обычно равен потреблению основного капитала, налогов (минус субсидии) на производство за *вычетом* всех платежей, полученных от домашних хозяйств за предоставленные услуги. (Последние должны вычитаться, так как они уже были включены в расходы на индивидуальное потребление домашних хозяйств).

45. *Валовое накопление основного капитала* оценивается в ценах покупателей, однако оно должно включать не только транспортные издержки, но и расходы на установку и любые сборы и налоги за передачу прав собственности. Для зданий и автомобилей ценой покупателя будет сумма, подлежащая уплате при приобретении основного капитала в пригодном состоянии для использования в процессе производства.

46. Собственное производство основного капитала имеет большое значение во многих странах. Оно оценивается в основных ценах, которые равны ценам производителя за минусом всех налогов на производство. Если основные цены отсутствуют, то учет собственного производства основного капитала должен оцениваться по затратам на производство, включая оценку полученной прибыли.

47. *Изменение запасов материальных оборотных средств* должно отражать только физическое изменение, а не изменение стоимости запасов, вызванное ростом или падением цен. Изменение запасов можно отразить, оценив физический объем запасов в начале и конце года с использованием единого набора цен – предпочтительно средних цен за год или, если это невозможно, то цен, преобладавших в середине года.

48. *Экспорт и импорт товаров* должны оцениваться на границе *экспортирующей* страны, то есть в ценах *франко-борта* (ФОБ) в соответствии с *СНС 1993*. Это трудно сделать в отношении импорта, который измеряется в таможенных документах в ценах на границе *импортирующей* страны, то есть в ценах, в которые входят *стоимость, страхование, фрахт* (СИФ). Если импорт товаров устанавливается в ценах ФОБ, то необходимо уменьшить стоимость импортируемых товаров, увеличив чистый импорт грузов и страховые услуги на точно такую же сумму. Так, как для расчета ППС необходим только баланс экспорта и импорта, не существенно, что страны приводят данные об импорте товаров в ценах ФОБ, хотя на самом деле, *Классификация расходов* призывает измерять импорт товаров в ценах СИФ.

Классификации

Классификация расходов ВВП

49. *Классификация расходов* для ПМС 2004 находится в Приложении XXX. Она построена в соответствии с типами конечных расходов ВВП и подразделяется на семь основных агрегатов, которые в свою очередь делятся на 26 *Категорий*, 61 *Группу*, 126 *Классов* и 155 *Первичных групп*, как это показано в табл.4.

Таблица 4: Число категорий, групп, классов и первичных групп основных компонентов ВВП

Основные компоненты	Категории	Группы	Классы	Первичные группы
Категории				
11.00 Индивидуальное потребление домашних хозяйств	13	43	90	110
.01 Продукты питания и безалкогольные напитки		2	11	29
.02 Алкогольные напитки, табачные изделия и наркотические средства		3	5	5
.03 Одежда и обувь		2	5	5
.04 Жилищные услуги, вода, электричество и другие виды топлива		4	7	7
.05 Предметы домашнего обихода, бытовая техника и текущее обслуживание жилья		6	12	13
.06 здравоохранение		3	7	7
.07 Транспорт		3	13	13
.08 Связь		3	3	3
.09 Отдых и культура		6	13	13
.10 Образование		1	1	1
.11 Рестораны и гостиницы		2	2	2
.12 Разные товары и услуги		7	10	10
.13 Чистые покупки за границей		1	1	2
12.00 Расходы на индивидуальное потребление некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства	1	1	1	1
13.00 Расходы на индивидуальное потребление органов государственного управления	5	7	16	21
.01 Жилищные услуги		1	1	1
.02 здравоохранение		2	7	12
.03 Отдых и культура		1	1	1
.04 Образование		2	6	6
.05 Социальная защита		1	1	1
14.00 Коллективное потребление органов государственного управления	1	1	5	5
15.00 Валовое накопление основного капитала	3	6	11	12
.01 Машины и оборудование		2	7	8
.02 Строительство		3	3	3
.03 Прочие товары		1	1	1
16.00 Изменение запасов материальных оборотных средств и чистое приобретение ценностей	2	2	2	4
.01 Изменение запасов материальных оборотных средств		1	1	2
.02 Чистое приобретение ценностей		1	1	2
18.00 Чистый экспорт товаров и услуг	1	1	1	2
ВВП	26	61	126	155

50. Расходы на индивидуальное потребление домашних хозяйств подразделяются на 90 классов в соответствии с Классификацией индивидуального потребления по целям

(КИПЦ)⁷. Каждый класс соответствует пятизначному коду КИПЦ, и большинство классов делится на 110 *первичных групп*. В КИПЦ не предусмотрены коды для первичных групп, так как последние являются очень мелкими категориями вне рамок КИПЦ.

51. *Расходы на индивидуальное потребление НКООДХ* считаются одной *первичной группой*.

52. *Расходы на индивидуальное потребление органов государственного управления* разбиваются на 21 *первичную группу*. Каждая *первичная группа* соответствует пятизначному коду в Классификации функций органов государственного управления (КФОГУ 98)⁸. Деагрегация расходов по *первичным группам* сначала осуществляется в соответствии с направлениями расходов – на жильё, здравоохранение, культуру и отдых, образование, социальную защиту-, затем, в группах «Образование» и «Здравоохранение» идёт разделение на услуги здравоохранения и образования, приобретенные у других производителей, или произведенные самим государством. Расходы на произведенные услуги образования и здравоохранения (в противоположность тем, что были приобретены) подразделяются на *первичные группы*, составляющие компоненты затрат, необходимые для применения прямого ценового метода сопоставлений. Компоненты этих затрат показаны в таблице 7.

53. *Расходы на коллективное потребление органов государственного управления* также имеют пятизначный код в КФОГУ 98 и подразделяются на пять *первичных групп*, составляющих компоненты расходов, необходимых для прямого ценового метода. Деагрегация расходов показана в таблице 7.

54. Необходимо обратить внимание на то, что деагрегация, принятая в КИПЦ, КОПНИ и КФОГУ, идентична и построена так, что расходы на индивидуальное потребление домашних хозяйств, НКООДХ и органов государственного управления могут быть суммированы для получения фактического потребления домашних хозяйств.

55. *Валовое накопление основного капитала* в соответствии со *Статистической классификацией продуктов по экономической деятельности (СРА) 96*⁹ делится по типу продуктов на 12 *первичных групп*: восемь для машин и оборудования, три – для строительства, и одна – для «прочих продуктов», которая включает «продукты сельского хозяйства, леса, рыболовства и аквакультуры», «программное обеспечение» и «другие продукты, нигде не классифицированные». Группа «другие продукты, нигде не классифицированные» включает расходы на обработку земли – расчистку, осушение, ирригацию, а также на разведку полезных ископаемых, создание литературных и художественных произведений.

56. *Изменение запасов материальных оборотных средств* делится на две *первичные группы*: *запасы на начало и конец года*.

57. *Чистое приобретение ценностей* подразделяется на приобретение ценностей и продажи ценностей.

⁷ «Классификация индивидуального потребления по целям (КИПЦ)» – ООН: Нью-Йорк, 2000.

⁸ «Классификации функций органов государственного управления (КФОГУ)» – ООН: Нью-Йорк, 2000.

⁹ Статистическая классификация продуктов по экономической деятельности. – Евростат, Люксембург, 1996.

58. *Чистый экспорт товаров и услуг (Баланс экспорта и импорта)* также подразделяется на две *первичные группы*: экспорт товаров и услуг и импорт товаров и услуг.

Региональные классификации расходов

59. В соответствии с Классификацией расходов ВВП, в ПМС 2004 предусмотрены *первичные группы* для учёта объёмов расходов участвующих в Программе стран. Некоторые регионы могут применять более детальную классификацию. Например, регион ОЭСР-Евростата будет использовать классификацию расходов, состоящую из более, чем 220 *первичных групп*. В Классификации расходов ВВП в Приложении ХХХ приведены дополнительные параметры, которые будут касаться только стран ОЭСР-Евростата. Эти параметры помечены знаком «*». В качестве примера можно рассмотреть *первичную группу* «Одежда» 11.03.12.0 в Классификации расходов ВВП. Классификация ОЭСР-Евростата подразделяет её на:

- Мужская одежда (ОЭСР 11.03.12.1)
- Женская одежда (ОЭСР 11.03.12.2)
- Подростковая и детская одежда (ОЭСР 11.03.12.3)

60. Регионам, решившим использовать Классификацию расходов ВВП без более подробного деления, необходимо напомнить, что при отборе товаров для обследований цен по этим *первичным группам*, им потребуется определить несколько товаров, представляющих каждую из трех подгрупп.

61. Некоторые регионы могут обнаружить, что Классификация расходов ВВП неадекватно отражает структуру расходов в их странах. Например, класс 11.01.11.0 Хлебобулочные изделия и крупы содержит следующие *первичные группы*:

- Рис
- Мука и другие крупы
- Хлеб
- Другие хлебобулочные изделия
- Макароны изделия всех видов

62. В некоторых регионах значение риса может быть невелико в сравнении, скажем, с кукурузой. Для этих регионов потребуется разделить вторую *первичную группу* «Мука и другие крупы» на:

- Кукуруза
- Мука и другие крупы (исключая кукурузу).

63. Обратите внимание, что нельзя просто заменить группу «Рис» на группу «Кукуруза» так, чтобы рис затем стал частью группы «Мука и другие крупы». *Первичные группы* могут быть разбиты на более детальные группы, но они не могут быть объединены с другими *первичными группами*.

Первичные группы

64. Наиболее детальный уровень классификации – *первичные группы* – является фундаментом для сопоставлений в рамках ПМС 2004. *Первичные группы* имеют большое значение по четырём причинам:

- Специалисты по национальным счетам должны будут определить объём расходов для каждой первичной группы.
- Первичные группы являются для стран-участниц отправной точкой в процессе создания региональных списков **товаров-представителей**, то есть конкретных товаров и услуг, на которые будут собираться цены. Например, все страны в каждом регионе должны будут согласовать, какие виды хлеба будут включены в первичную группу 11.01.11.3. Должен ли этот хлеб быть белым или чёрным, упакованным, нарезанным, сколько он должен весить, из какой муки испечён?
- Первичные группы будут использоваться для верификации собранных цен. Например, статистики будут сравнивать данные о ценах, полученных из каждой страны, для выявления исключительно высоких или низких цен. Таким образом, можно будет выявить неверные цены, и страны, которые их представили, должны будут перепроверить свои данные.
- Организаторы ПМС будут рассчитывать ППС по первичным группам до того, как они будут агрегированы до более высокого уровня агрегации для опубликования. Это будет другой частью контроля качества помимо выявления слишком низких или высоких паритетов, которые часто указывают на ошибки в представленных ценах.

65. В таблице 5 приведены несколько примеров *первичных групп*, взятых из полной версии *Классификации расходов ВВП*.

Таблица 5. Переход от главных компонентов к первичным группам

Коды товарных групп		Уровень
11.00.00.0	РАСХОДЫ НА ИНДИВИДУАЛЬНОЕ ПОТРЕБЛЕНИЕ	Главный
	ДОМАШНИХ ХОЗЯЙСТВ	компонент
11.01.00.0	ПРОДУКТЫ ПИТАНИЯ И БЕЗАЛКОГОЛЬНЫЕ НАПИТКИ	Категория
11.01.10.0	ПРОДУКТЫ ПИТАНИЯ	Группа
11.01.11.0	Хлебобулочные изделия и крупы	Класс
11.01.11.1	Рис	Первичная группа
11.01.11.2	Мука и другие крупы	Первичная группа
11.01.11.3	Хлеб	Первичная группа
11.01.11.4	Другие хлебобулочные изделия	Первичная группа
11.01.11.5	Макаронные изделия всех видов	Первичная группа
13.00.00.0	РАСХОДЫ НА ИНДИВИДУАЛЬНОЕ ПОТРЕБЛЕНИЕ	Главный
	ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ	компонент
13.02.00.0	ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	Категория
13.02.01.0	ВОЗМЕЩЕНИЕ РАСХОДОВ НА ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	Группа
13.02.11.0	Медикаменты, лечебное оборудование и аппаратура	Класс

13.02.11.1	Фармацевтическая продукция	Первичная группа
13.02.11.2	Прочая продукция медицинского назначения	Первичная группа
13.02.11.3	Лечебное оборудование и аппаратура	Первичная группа
15.00.00.0	ВАЛОВОЕ НАКОПЛЕНИЕ ОСНОВНОГО КАПИТАЛА	Главный компонент
15.01.00.0	МАШИНЫ И ОБОРУДОВАНИЕ	Категория
15.01.10.0	ИЗДЕЛИЯ ИЗ МЕТАЛЛА И ОБОРУДОВАНИЕ	Группа
15.01.13.0	Специализированное оборудование	Класс
15.01.13.1	Сельскохозяйственные машины и машины для лесного хозяйства	Первичная группа
15.01.13.2	Инструменты	Первичная группа
15.01.13.3	Оборудование для металлургии, добывающей промышленности и строительства	Первичная группа
15.01.13.4	Оборудование для пищевой промышленности	Первичная группа
15.01.13.5	Оборудование для легкой промышленности	Первичная группа
15.01.13.6	Прочее специализированное оборудование	Первичная группа

66. В принципе, первичная группа состоит из достаточно однородных товаров или услуг. Однако от стран требуется определить объемы расходов по каждой из первичных групп, и встает проблема выбора между теоретической необходимостью достижения близкого сходства внутри первичной группы и практическими трудностями в определении объема расходов по слишком детализированным первичным группам. Следовательно, первичные группы в классификации могут охватывать более широкий перечень товаров и услуг, чем желательно с точки зрения теории. Например, в таблице 5 «Рис» является достаточно однородной первичной группой, а группа «Сельскохозяйственные машины и машины для лесного хозяйства» не однородна.

67. Заметьте, что хотя страны должны определить объемы расходов по **всем** первичным группам, среди последних есть группы, по которым не будет проводиться сбор цен. Такими группами, например, являются «Чистое приобретение ценностей», «Расходы на потребление НКООДХ». Для этих и им подобных первичных групп будут использованы *реферативные ППС*, то есть ППС, исчисленные для других сходных товаров и услуг. Но даже для тех групп, для которых не будут собираться цены, необходимо определить объемы расходов, чтобы правильно использовать реферативные ППС.

Расходы на конечное потребление органов государственного управления

68. Часть расходов на потребление органов государственного управления состоит из приобретения товаров и услуг от других производителей, которые затем предоставляются домашним хозяйствам без дополнительного участия государства. В *Классификации расходов ВВП* они названы как *возмещение расходов на здравоохранение*, и *возмещение расходов на образование*. Цены на эти товары и услуги могут быть собраны и

использованы при расчете ППС точно таким же образом, как и для других товаров и услуг. Для всех других расходов на потребление органов государственного управления должен использоваться прямой ценовой метод. Первичные группы для этих расходов используют следующую стоимостную структуру: компенсация занятых (оплата труда), промежуточное потребление, потребление основного капитала, чистые налоги на производство и доходы от продаж. Доходы от продаж вычитаются из валового выпуска, чтобы получить расходы на конечное потребление органов государственного управления. Потребление основного капитала и чистые налоги на производство также берутся в расчёт. Валовые смешанные доходы будут равны потреблению основного капитала, так как чистый смешанный доход считается незначительным, государства обычно не взимают налоги со своей собственной деятельности.

69. Для всех других первичных групп, веса будут получены со стороны расходов национальных счетов. При применении *ценового* метода к государственным услугам оценки берутся из счёта производства сектора государственного управления. В таблице 6 показаны первичные группы расходов на конечное потребление органов государственного управления:

Таблица 6. Расходы на потребление органов государственного управления по первичным группам

ЖИЛИЩНЫЕ УСЛУГИ	13.01.11.1	Жилищные услуги	
	<i>ВОЗМЕЩЕНИЕ РАСХОДОВ НА ЗДРАВООХРАНЕНИЕ</i>		
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	13.02.11.1	Фармацевтические товары	
	13.02.11.2	Прочие медицинские товары	
	13.02.11.3	Терапевтическое оборудование и медицинские инструменты	
	13.02.12.1	Амбулаторные медицинские услуги	
	13.02.12.2	Амбулаторные стоматологические услуги	
	13.02.12.3	Амбулаторные парамедицинские услуги	
	13.02.12.4	Стационарные медицинские услуги	
	<i>ПРОИЗВОДСТВО УСЛУГ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ</i>		
	13.02.21.1	Оплата труда: врачи	
	13.02.21.2	Оплата труда: медсестры и другой медперсонал	
	13.02.21.3	Оплата труда немедицинского персонала	
	13.02.22.1	Промежуточное потребление: фармацевтические товары	
	13.02.22.2	Промежуточное потребление: прочие медицинские товары	
	13.02.22.3	Промежуточное потребление: терапевтическое оборудование	
	13.03.22.4	Промежуточное потребление: прочее	
	13.02.23.1	Потребление основного капитала	
	13.02.24.1	Чистые налоги на производство	
	13.02.25.1	Доходы от продаж услуг	
	ОТДЫХ И КУЛЬТУРА	13.03.11.1	Отдых и культура
	ОБРАЗОВАНИЕ	<i>ВОЗМЕЩЕНИЕ РАСХОДОВ НА ОБРАЗОВАНИЕ</i>	
13.04.11.1		Возмещение расходов на образование	
<i>ПРОИЗВОДСТВО УСЛУГ ОБРАЗОВАНИЯ</i>			
13.04.21.1		Оплата труда: Дошкольное и начальное образование	
13.04.21.2		Оплата труда: Среднее образование	
13.04.21.3		Оплата труда: Среднее специальное образование	
13.04.21.4		Оплата труда: Высшее образование	
13.04.22.1		Промежуточное потребление	

	13.04.23.1	Потребление основного капитала
	13.04.24.1	Чистые налоги на производство
	13.04.25.1	Доходы от продаж услуг
СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА	13.05.11.1	Социальная защита
КОЛЛЕКТИВНЫЕ УСЛУГИ	14.01.11.1	Оплата труда (оборона)
	14.01.11.2	Оплата труда (прочие виды государственного управления)
	14.01.12.1	Промежуточное потребление (оборона)
	14.01.12.2	Промежуточное потребление (прочие виды государственного управления)
	14.01.13.1	Потребление основного капитала
	14.01.14.1	Чистые налоги на производство
	14.01.15.1	Доходы от продаж услуг

Источники данных

Введение

70. Первоначальная дезагрегация ВВП на семь главных компонентов должна основываться на регулярных оценках национальных счетов. Некоторые страны могут не иметь информации по всем семи компонентам, поэтому часто могут отсутствовать данные, по крайней мере, по трём компонентам.

71. Во-первых, расходы на потребление НКООДХ могут быть объединены с расходами на потребление домашних хозяйств. Во многих странах обычной практикой является получение объединённого агрегата путём вычитания расходов на потребление органов государственного управления, валового накопления капитала и чистого экспорта из оценки ВВП, полученной производственным методом. Это не является важной проблемой для ПМС 2004, ибо ППС будут рассчитываться для *фактического индивидуального потребления*, которое включает расходы на потребление НКООДХ и домашних хозяйств. Тем не менее, страны, которые вплоть до настоящего времени не произвели отдельных оценок для НКООДХ, должны изучить последние и попытаться наилучшим образом оценить примерный размер их расходов и род деятельности.

72. Во-вторых, некоторые страны не имеют подробных оценок изменений запасов материальных оборотных средств. Они используют разновидность только что описанного метода, но вычитают только валовое накопление основного капитала (а не валовое накопление капитала) так, что показатель остаточного потребления охватывает изменение в запасах, расходы на потребление домашних хозяйств и НКООДХ. В рамках ПМС 2004 странам-участницам придётся производить подробные оценки изменений в запасах. Данные оценки могут не быть всеобъемлющими, но должны охватывать основные виды запасов такие, как нефть, стратегические резервы правительства, сельскохозяйственную продукцию и запасы крупных предприятий.

73. В-третьих, до сих пор очень немногие страны попытались оценить чистые приобретения ценностей. Это может быть важной статьёй для тех стран, в которых банки обладают запасами драгоценных металлов, но в большинстве стран чистые приобретения ценностей для экономики в целом будут незначительными. Приобретения и продажи между резидентами нейтрализуются, а чистые приобретения за границей могут быть настолько мелкими, что их легко можно проигнорировать.

74. В следующих пунктах описываются источники информации для получения данных по агрегатам и *первичным группам*, использованные в странах, осуществивших деагрегацию ВВП на семь главных компонентов (или шесть, если исключить ценности). Некоторые участвующие страны уже произвели подробную деагрегацию конечных расходов, основанную на обследованиях домашних хозяйств, статистике розничной торговли, обследованиях инвестиций и т.п., но большинство стран, принимающих участие в ПМС 2004, ещё не добились подобных результатов. Очевиден тот факт, что такие страны не публикуют подробную статистику расходов, так как у них нет регулярных и исчерпывающих источников информации. В таких странах классификация расходов по уровням, находящимся ниже компонентов агрегации, потребует обращения к нерегулярным источникам информации и инновационным методам оценок. Некоторые рекомендации приведены в следующих пунктах.

Расходы на конечное потребление домашних хозяйств

75. Расходы на индивидуальное потребление домашних хозяйств являются самой крупной частью расходов на конечное потребление, по которой страны-участницы должны предоставить наиболее подробные данные. Существуют различные источники и методы оценки весов расходов, и каждая страна должна будет решить, какой из доступных источников информации выбрать. Обратите внимание, что нет единственного информационного источника по всем товарам и услугам, включенным в расходы на индивидуальное потребление домашних хозяйств. Обследования бюджетов домашних хозяйств и статистика розничной торговли могут быть весьма полными по охвату в некоторых странах, но даже в этом случае оба этих источника должны быть дополнены оценками различных **вмененных** товаров и услуг.

76. Некоторые страны регулярно проводят обследования бюджетов домашних хозяйств, а другие – только несколько последних лет, поэтому результаты этих обследований могут быть достаточно свежими и пригодными к использованию в рамках ПМС 2004. Идеально, когда обследование бюджетов домашних хозяйств охватывает все регионы страны, все типы домашних хозяйств и обеспечивает оценку расходов на протяжении всего года, но на практике этого может быть недостаточно по разным причинам. Но даже, если данные по бюджетам домашних хозяйств устарели или охватывают лишь часть населения, то они могут представлять собой полезную информацию для оценки весов расходов.

77. Если самые последние данные о бюджетах достаточно стары, скажем, более чем пятилетней давности, то можно обновить их хотя бы частично, используя более новые данные из других источников. Ими могли бы быть данные статистики внешней торговли, балансов продуктов питания, данные о питании, налогах с продаж, информация из административных источников о продаже электроэнергии, регистрации автомобилей и т.д. Некоторые эксперты предлагают обновлять информацию о бюджетах домашних хозяйств, используя изменения цен, отражённые в ИПЦ. Результатом этого будет увеличение доли статей расходов, которые стали более дорогими, и уменьшение доли тех статей расходов, которые стали относительно дешевыми. Такой подход к обновлению информации может быть подходящим, если последнее обследование бюджетов было сравнительно недавно, но, если оно состоялось два или три года назад, вероятно, что потребители изменили свою структуру расходов, перейдя с более дорогих на более дешёвые товары. Таким образом, обновление устаревших обследований бюджетов с использованием ИПЦ может привести к использованию структуры расходов, не соответствующей действительности.

78. Статистика розничной торговли является другим важным источником информации. Её полезность зависит от степени подробности информации о товарах. В некоторых странах этого может быть достаточно только для получения оценок по основным группам товаров, таким как продукты питания, одежда мебель и пр. Некоторые обследования розничной торговли собирают обширные данные по товарам от большинства респондентов, но запрашивают более подробную информацию только от выбранных торговых точек. Статистика розничной торговли может быть особенно полезной для оценки расходов по потребительским товарам длительного пользования, которые покупаются нечасто и являются источником систематической ошибки при изучении бюджетов домашних хозяйств.

79. За последние несколько лет, некоторые статистические службы стали использовать электронные базы данных, полученные с помощью сканеров у продавцов. Информация со сканера включает в себя объёмы продаж и соответствующие цены. В кассовом журнале обычно имеется следующая информация: наименование торговой точки, дата и время продажи, описание купленного товара, количество, цена и объём, форма платежа и, если надо, сумма НДС. Проблема лишь в том, что сканер-информация является коммерческой собственностью, и статистические службы должны её покупать. Кроме того, сканер-информация обычно касается продаж только в крупных магазинах и охватывает только небольшую часть товаров и услуг, приобретаемых домашними хозяйствами.

80. Хотя обследования бюджетов домашних хозяйств и статистика розничной торговли являются наиболее доступными источниками информации, для стран, где их нет, есть несколько других возможностей её получения:

- Статистика производства из индустриальных и сельскохозяйственных переписей и обследований;
- Обследования ресторанов и гостиниц;
- Информация таможенных и налоговых органов о продажах табачных изделий и алкогольных напитков;
- Регистрация автомобилей с учетом их разделения на грузовые и легковые;
- Отчёты коммунальных предприятий и государственных монополий по продаже домашним хозяйствам услуг (вода, газ, электричество, связь и почта, железнодорожные и авиаперевозки, телерадиовещание и т.п.);
- Статистика НДС или других налогов на продажи, по перечню налогооблагаемых товаров и услуг;
- Статистика экспорта и импорта товаров.

81. Наконец, Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО ООН) может служить ценным источником для получения объёмов по расходам на продовольствие. *База данных продовольственных балансов ФАО*¹⁰ даёт обширную информацию по потреблению широкого списка животных и растительных продуктов в большинстве стран-членов организации. Данные приведены в натуральных показателях и должны быть переведены в стоимостное выражение с помощью розничных цен. Хотя основная информация, используемая для построения балансов продовольствия, приходит

¹⁰ Доступ к Базе данных ФАО можно получить на сайте www.FAO.org затем [statistical databases](#) и далее [FAOSTAT food balances](#)

из самих стран, ФАО использует балансовый метод, чтобы проверить соответствие между поставками и использованием товаров, и тем самым улучшить надёжность основных данных.

82. Таблица затрат-выпуска полезна для объединения информации, полученной из различных вышеописанных источников. В таблице затрат-выпуска перечислены различные товары и услуги, которые потребляются домашними хозяйствами. Они являются *первичными группами* для региональных сопоставлений стран-участниц Программы. В первой части таблицы перечислены объёмы внутреннего производства и импорта. Чтобы получить общую стоимость поставок в ценах покупателей, прибавлены налоги на товары, торгово-транспортные наценки. Во второй части таблицы отражено их различное использование – промежуточное потребление, накопление капитала, экспорт, а в последней колонке – расходы на потребление домашних хозяйств. Колонки заполнены с использованием как полной, так и частичной информации по товарам, взятой из обследований, статистики внешней торговли и других вышеперечисленных источников. Задача состоит в том, чтобы получить согласованную картину перехода от совокупных поставок к потреблению домашних хозяйств. В ходе её решения обе части таблицы могут быть изменены и улучшены.

83. В таблице 7 показано, как простая таблица затрат-выпуска может быть создана для четырех первичных групп. Важной особенностью таблицы является то, что общий объём по колонке **выпуск** должен равняться общему объёму по колонке **затраты**.

Таблица 7. Пример использования таблицы «затрат-выпуска» для оценки весов расходов на потребление домашних хозяйств*

Первичные группы	Ресурсы						Использование					
	Внутреннее производство (в основных ценах)	Импорт (сиф)	Чистые налоги на производство	Транспортная наценка	Торговые наценки		Промежуточное потребление	Валовое накопление основного капитала	Изменение запасов	Экспорт	Потребление домашних хозяйств	
					На потребление домашних хозяйств	Другие торговые наценки						
11.01.12.4 Птица	6,500	0	0	65	130	10	1,000	0	0	45	5,660	
11.02.13.1 Пиво	8,200	1,200	400	200	1,700	0	0	0	-10	350	11,360	
11.07.11.1 Автомобили с дизельным двигателем	0	955	30	10	135	5	0	35	0	0	1,100	
11.11.21.1 Гостиничное обслуживание	450	0	25	0	0	0	0	0	0	0	475	

* Данная таблица является примерной и должна быть в каждой стране адаптирована к соответствующему типу данных. Например, в таблице предполагается, что информация по внутреннему производству имеется в основных ценах, чего может и не быть во всех странах. В *СНС 1993 г.*, в главе 15 «Таблицы ресурсов и использования и затраты – выпуск» приводятся примеры более подробных таблиц затрат-выпуска, хотя простая схема, приведённая в таблице 7, может быть достаточной для большего числа стран.

84. Товары первой первичной группы «Птица» полностью производятся внутри страны. Объём внутреннего производства получается путём оценки общей численности птицы в стране, уровня убоя и средних цен за одну птицу, взятых из различных источников таких, как Министерство сельского хозяйства, Ветеринарная инспекция и ИПЦ. Производители питания для домашних животных заявили о приобретении 1000 единиц, а экспорт мяса птицы равняется 45 единиц. Транспортные наценки грубо определяются как 1% от объёма внутреннего производства, а наценки розничной торговли на птицу для внутреннего потребления оцениваются чуть больше 2%. Наценки невелики, так как большинство птицы в данной стране производится крестьянскими хозяйствами для собственного потребления, и лишь небольшая часть продается. Цифра «10» в колонке «другие торговые наценки» представляет наценки на продажу птицы производителям питания для домашних животных. У статистиков нет чёткой информации о том, чему в действительности равна наценка, но они уверены, что она не равна нулю. «10» больше соответствует правде, чем «0».

85. По данным последнего обследования бюджетов домашних хозяйств потребление пива составило 7,000. Скорректировав эту цифру с помощью ИПЦ, получаем значение 8,000 за текущий год. Однако, по данным промышленного ценза, внутреннее производство в базисных ценах составило 8,200, импорт в ценах СИФ – 1200, налоги с продаж и импортные пошлины на пиво были равны 400. Транспортные и торговые наценки составляют 400 и 1500 соответственно. Пивоваренные компании сообщили об уменьшении запасов пива на 10 и величине экспорта пива в размере 350. Эти данные подразумевают, что потребление домашних хозяйств равно 11,360, а не 8,000, как в обследовании бюджетов домашних хозяйств. Поэтому число 8,000 отклоняется в пользу оценки затрат-выпуска, равной 11,360.

86. Все дизельные автомобили импортируются. Для этого вида товаров есть три надёжных категории информации – объём импорта СИФ (955), уплаченные таможенные пошлины (30) и закупки дизельных автомобилей, сообщенные предприятиями в обследовании капиталовложений (35). После консультаций с важнейшими импортёрами дизельных автомобилей размер транспортных и торговых наценок был определен в размере 140, а потребление домашних хозяйств остаточным методом определено в сумме 1,100.

87. Информация о гостиничных услугах получена из недавнего обследования ресторанов и гостиниц. По сообщениям Департамента доходов, налоги на гостиницы составили 25, и таким образом общее потребление домашних хозяйств оценивается в 475. Эта цифра включает расходы нерезидентов на услуги гостиниц и ресторанов. Расходы нерезидентов вычитаются вместе с другими расходами в графе «чистые покупки за рубежом».

Расходы на индивидуальное и коллективное потребление органов государственного управления

88. Оценка расходов на потребление органов государственного управления основывается на отчётах о государственных расходах. В настоящее время многие страны классифицируют расходы органов государственного управления в соответствии с КФОГУ, и им будет сравнительно легко пользоваться *Классификацией расходов ВВП*, по крайней мере, в определении основных функций. Отличить индивидуальное потребление от коллективного часто бывает проблематичным. Единственное решение – считать, что

все расходы или, по крайней мере, 90% расходов государства на *жильё, здравоохранение, культуру и отдых, образование и социальную защиту* являются индивидуальными.

Расходы на конечное потребление НКООДХ

89. Тем странам, в которых не осуществляются регулярные оценки НКООДХ, придётся их осуществлять в рамках ПМС 2004. Эти оценки не должны быть всеобъемлющими или излишне подробными, но должны охватывать там, где необходимо, политические партии, профсоюзы, религиозные организации, включая госпитали, клиники и школы, находящиеся под эгидой последних, большие игральные клубы. В некоторых странах-участницах необходимо будет учитывать также зарубежные благотворительные организации, включая те, которые входят в структуру ООН.

Валовое накопление основного капитала (ВНОК)

90. Существует два главных источника оценки частного (то есть негосударственного) валового накопления основного капитала – обследование предприятий и метод «товарных потоков». Последний включает оценку совокупного выпуска – внутреннее производство плюс импорт товаров, участвующих в валовом накоплении основного капитала. Затем, чтобы оценить объём ВНОК в ценах покупателей, добавляются наценки на затраты на рабочую силу, налоги на прибыль и товары. Метод товарных потоков будет полезным при оценке 8 первичных групп по машинам и оборудованию в большинстве стран, где данные товары имеют экономическую значимость.

Изменение запасов материальных средств

91. Промышленные и сельскохозяйственные обследования - главные источники для оценки изменений запасов материальных средств в организациях помимо государственных учреждений и государственных предприятий. Правительства могут сами обладать запасами продовольствия, топливных и стратегических материалов или они контролируют общественные органы, которые являются ответственными за управление стратегическими материальными запасами. Последние должны быть включены в оценку изменений запасов и будут основываться на государственных отчетах. Невозможно охватить все изменения запасов, и национальные счетоводы должны сконцентрироваться на оценке изменений наиболее важных видов материальных запасов.

Возможные отклонения

92. Вполне естественно, что все страны, участвующие в ПМС 2004, столкнутся с некоторыми трудностями в определении объемов конечных расходов по всем первичным группам в соответствии с классификацией расходов своего региона. Предположим, что страна следовала всем вышеприведённым рекомендациям (включая построение таблицы затрат-выпуска), но оказалась способной провести оценку расходов только на уровне *Групп* или *Классов* классификации расходов ВВП.

93. В такой ситуации важно понимать, что организаторы ПМС должны иметь оценки для всех первичных групп, использованных для каждого регионального сопоставления. Если же страна предоставляет оценки расходов только на уровне *Групп* или *Классов*, то организаторам ПМС самим придётся распределять эти оценки по *Первичным группам*. Это будет неудовлетворительным способом, так как у организаторов по определению будет меньше информации, чем у статистиков стран-участниц. Поэтому участвующие страны должны будут присвоить веса всем первичным группам, даже если

это будет сделано экспертным и субъективным методом. При этом надлежит следовать некоторым рекомендациям:

- (I) Можно использовать оценки расходов за более ранний год, например, когда страна участвовала в предыдущем раунде ПМС. Однако такую дезагрегацию необходимо хотя бы частично уточнить.
- (II) Можно использовать веса расходов **соседней страны**, если структура расходов считается сходной.
- (III) Можно использовать **экспертные оценки** продавцов, производителей, маркетологов, специалистов государственных учреждений. В худшем случае, принятие тех или иных цифр может быть предоставлено сотрудникам национальных статистических служб – это лучше, чем оставлять принятие решения на организаторов ПМС.
- (IV) Веса более высокого уровня классификации, могут быть **равномерно распределены** по первичным группам. Это возможно худшее решение, но организаторы ПМС будут вынуждены прибегнуть к подобным действиям, если придётся.

Потребность в своевременных данных о расходах для расчета ППС

94. Стабильные оценки компонентов расходов за 2004 год в большинстве стран можно будет получить только к концу 2005 года. Тем не менее, подробная оценка расходов не может быть отложена до этого срока. Страны-участницы Программы должны будут немедленно начать оценку расходов на уровне первичных групп за последний год, за который у них имеются стабильные оценки ВВП. Этим последним годом может быть любой из 1999 – 2001 годов, но, чем позднее год – тем лучше.

95. Идеально, если страны-участницы как можно раньше предоставят полный набор оценок расходов за последний имеющийся год, а затем пересчитают веса на том же уровне дезагрегации за 2004 базисный год, когда оценки ВВП за этот год будут получены. На практике некоторые страны будут иметь ресурсы для двух отдельных всеобъемлющих оценок весов по первичным группам. В этих обстоятельствах может быть использован сокращённый подход:

- Сначала веса для **первичных групп**, рассчитанные за более ранний год, уточняются с использованием любой доступной информации по изменению структур расходов. Структура ВНОК может значительно измениться за короткий период, поэтому уточнение первичных групп по ВНОК должно проходить максимально подробно. С другой стороны, структура расходов потребления домашних хозяйств и органов государственного управления чаще всего не изменяется на протяжении трёх-пяти лет, так что при её оценке год от года необходимы лишь незначительные корректировки.
- Затем веса первичных групп уточняются механически, то есть пропорционально, для согласования с оценёнными объёмами весов **основных компонентов** за базисный год. Могут быть значительные сдвиги в структуре, потому что уровень валового накопления, а именно – ВНОК и изменения запасов материальных

оборотных средств – могут быть достаточно изменчивы из года в год. Поэтому нужно убедиться, что оценки основных компонентов подходят к базисному году.