

## Глава 2. Проведение раунда ПМС 2004 года

1. Программа международных сопоставлений (ПМС) – обследование, с помощью которого собираются, редактируются и анализируются данные для расчета паритетов покупательной способности (ППС). Раунд ПМС 2004 года охватит 160 стран во всех регионах земного шара, включая страны-члены ОЭСР и Европейского Союза, осуществляя крупнейшую статистическую работу, когда-либо проводимую.

2. В Главе 2 Руководства ПМС рассматривается план мероприятий, подготовленный для 2003 - 2005 годов, чтобы обеспечить их успешное выполнение. Усовершенствования, подготовленные на основании опыта предыдущих раундов, представлены в этой Главе:

<a href="#"><u>Стратегическая структура</u></a>	пункт 5
<a href="#"><u>Право собственности</u></a>	пункт 8
<a href="#"><u>Финансирование</u></a>	пункт 12
<a href="#"><u>Организация и управление</u></a>	пункт 16
<a href="#"><u>Обоснование</u></a>	пункт 16
<a href="#"><u>Группа владельцев</u></a>	пункт 21
<a href="#"><u>Структура управления</u></a>	пункт 23
<a href="#"><u>Исполнительный Комитет ПМС</u></a>	пункт 25
<a href="#"><u>Техническая Консультативная Группа (ТКГ)</u></a>	пункт 31
<a href="#"><u>Совет ПМС</u></a>	пункт 37
<a href="#"><u>Глобальный Офис ПМС</u></a>	пункт 39
<a href="#"><u>Региональные координаторы</u></a>	пункт 44
<a href="#"><u>Национальные координаторы</u></a>	пункт 48
<a href="#"><u>Связь с работой по ПМС в ОЭСР и в странах Европейского Союза</u></a>	пункт 50
<a href="#"><u>Участие</u></a>	пункт 52
<a href="#"><u>Основные этапы работ и сроки</u></a>	пункт 53
<a href="#"><u>Обучение участников ПМС</u></a>	пункт 54
<a href="#"><u>Документация и обмен информацией</u></a>	пункт 58
<a href="#"><u>Условия доступа к данным, анализ и распространение данных</u></a>	пункт 63
<a href="#"><u>Интеграция ПМС с национальными статистическими системами</u></a>	пункт 67
<a href="#"><u>Новое программное обеспечение для сбора данных</u></a>	пункт 71
<a href="#"><u>Расширенная методология и анализ</u></a>	пункт 73
<a href="#"><u>Первичные группы расходов ВВП</u></a>	пункт 74
<a href="#"><u>Список товаров - представителей и цены</u></a>	пункт 78
<a href="#"><u>Сопоставления национальных среднегодовых цен</u></a>	пункт 82
<a href="#"><u>Кольцевое сопоставление</u></a>	пункт 83
<a href="#"><u>Меморандум о Взаимопонимании</u></a>	приложение 1
<a href="#"><u>Условия доступа к данным, анализ и распространение</u></a>	приложение 2

3. Раунд ПМС 2004 года является поворотным моментом, так как планируется разрешить проблемы, возникшие в ходе проведения предыдущих раундов, улучшить качество данных и расширить круг пользователей результатами сопоставлений. Эти предложения основываются на рекомендациях «Доклада Райтена» по ПМС, сделанного в 1998 году по заказу Статистической комиссии ООН, Всемирного Банка, Международного

Валютного Фонда, а также широких кругов международной общественности и специалистов. Заинтересованные организации и лица обеспечивают поддержку ПМС.

4. Доклад Райтена идентифицировал международное сообщество как главный источник фондов для Программы, отражая статус данных ППС как международное “общественное благо”. Он также призвал агентства развития и национальных политиков расширять использование данных ППС, чтобы оправдать финансирование данной Программы. На сессии Статистической Комиссии ООН 1-2 марта 2000 года доклад был обсужден и одобрен. Комиссия попросила Всемирный Банк совместно с другими заинтересованными организациями подготовить план действий, содержащий практические шаги, направленные на развитие ПМС.

### **Стратегическая структура**

5. Всемирный Банк представил проект проведения глобального раунда СК ООН на ее тридцать третьей сессии, проведенной в марте 2002 года. Предложенная стратегическая структура была основана на предпосылке о том, что имелаась непосредственная необходимость восстановления доверия к ПМС и продвижения более широкого принятия и использования данных ППС. Решив проблемы прошлых раундов, планируя и успешно осуществляя раунд 2004 года, долгосрочная цель ПМС должна состоять в привлечении международной клиентуры, которая постоянно оказывала бы финансовую поддержку Программе и использовала бы полученные данные. Вкратце предложенная структура имеет следующий вид:

- Установление структуры управления ПМС на региональных и национальных уровнях для эффективного управления и координации;
- Мобилизация финансирования по обеспечению надежной базы для нового раунда ПМС;
- Улучшение качества данных при установке усовершенствованных технических и процедурных стандартов и рекомендаций;
- Стимулирование участвующих стран с помощью включения и участия в переговорах, обучения и строительства национальной статистической системы;
- Установление максимального взаимодействия между сбором данных ПМС и регулярными национальными статистическими программами по ценам и национальным счетам;
- Привлечение владельцев и пользователей к созданию и поддержанию имиджа и доверия к ПМС, к финансированию работы (сбору денежных средств) и развитию стратегии.

6. СК ООН приветствовала проект и:

- Поддержала дальнейшее движение вперед, насколько это возможно, но во временных рамках, необходимых для получения высококачественных данных;
- Поддерживая первый вариант осуществления ПМС, подчеркнула, что, во-первых, необходим баланс между географическим охватом и масштабом дезагрегации, с одной стороны, и достоверностью, качеством и своевременностью результатов, с другой стороны. Во-вторых, значительное внимание на первом этапе должно быть уделено сбору данных для расчетов паритетов покупательной способности для потребительских товаров, чтобы восстановить доверие к данным ППС;

- Одобрила выбор Всемирного Банка как наиболее подходящего места для размещения международного секретариата по глобальной координации и управлению ПМС.

7. В остальной части этой Главы рассматривается план мероприятий, изложенный в стратегической структуре для раунда 2004 года, и уточнения, для отражения принятых решений с момента подготовки проекта.

### **Право собственности**

8. ПМС - огромное и сложное статистическое дело, требующее сотрудничества и координации большого числа стран с различными возможностями и статистическим потенциалом. В то время как усилия по интеграции ПМС с существующей работой по сбору данных являются основными для текущего раунда Программы, новая и дополнительная работа будет проводиться в большинстве стран, чтобы обеспечить всесторонность и высокое качество данных. Для продвижения “права собственности” Программы в пределах каждой страны и для гарантии их обязательств, технического применения и распределения ресурсов, страны должны определить необходимость и целесообразность участия в ПМС для их собственных экономик, инвестиционных рынков и уровня жизни населения.

9. Наблюдение за бедностью зависит от достоверных данных ППС. Цель Развития Тысячелетия: *“сократить в два раза, в период между 1990 и 2015 годами, долю людей, чей доход - менее чем один доллар в день”*, использует данные ППС вместо рыночного валютного курса, оценивая стоимость американского доллара в странах во всем мире. Формулирование стратегии и программ для достижения этой цели и наблюдение за состоянием работ полностью зависит от национальных ППС.

10. В пределах страны детальные ценовые данные, закодированные по регионам, позволяют проводить дополнительный экономический анализ региональных различий бедности, конкурентоспособности во внешней торговле и региональных различий в зарплате. Различные категории ВВП, исчисленные ПМС, могут также использоваться для сопоставления макроэкономических показателей, таких как доли расходов на продукты, здравоохранение и транспорт между регионами. Часто, когда различия в ценах между регионами принимаются во внимание, эти сопоставления порождают новые взгляды.

11. Данные ПМС особенно полезны для оценки конкурентоспособности страны. Например, Индия использовала данные для определения конкурентоспособности на мировом рынке по выбранным товарам и для оценки налогов и субсидий.

### **Финансирование**

12. Глобальная база данных ППС, которая отслеживает изменения во времени - цель ПМС, она предпочтительнее, чем одномоментная сопоставимая база данных, которая отражает раунды ПМС в отдельности. Таким образом, финансирование ПМС требует достаточных ресурсов для создания надежной базы для долгосрочного осуществления Программы. В предыдущих раундах применялось финансирование по схеме разовых проектов. С 2003 года и далее предлагается финансирование Программы, посредством которого расходы будут распределяться на справедливой и надежной основе.

13. Предыдущие проблемы ПМС были связаны с недостаточным финансированием, свойственным многим работам, где результат рассматривается как “общественное благо” с низкой прибылью или вообще без прибыли от их производства. Стоимость данных ППС заложена в них самих: чем больше они распространены и используются, тем больше они стоят, и, соответственно, чем меньше они используются, тем меньше они стоят. Выделяемые ресурсы необходимо увеличить согласно договоренности о долевым финансировании среди международного сообщества на долгосрочной основе.

14. Затраты на проведение раунда 2003-2005 годов, за исключением ОЭСР и Евростата, оцениваются в размере около 33 миллионов долларов. Средства до настоящего времени поступают из различных источников в натуральной и в денежной форме.

15. Оценка результатов раунда 2003-2005 годов будет осуществлена в 2006 году. После этого, будут сделаны рекомендации о распределении затрат в будущем. Поскольку ПМС предполагается интегрировать с национальным сбором данных, ожидается, что затраты для каждого последующего раунда будут снижаться.

## **Организация и управление**

### ***Обоснование***

16. Успех ПМС зависит от четко согласованных действий на глобальном, региональном и национальном уровне. Большинство проблем предыдущих раундов были приписаны недостатку координации, ответственности и однородности процессов во всем мире. Структура управления для текущего раунда ПМС направлена на решение этих проблем. Управление и координация программы под руководством ОЭСР-Евростата хорошо организованы, и это должно быть использовано в управлении в других регионах и странах. Так как ПМС является глобальной программой, то требуется получить согласованные и сопоставимые результаты сопоставлений для всех стран; глобальное управление должно установить стандарты, обеспечить руководство всеми регионами, разрешить региональные проблемы, справедливо и эффективно распределить ресурсы, управлять техническими вопросами, которые естественно возникнут ввиду сложности сбора данных. Это требует и мудрости и беспристрастности. Пользователи доверяют качеству данных и методологии, если они убеждены в наличии сильного управления, подотчетного спонсорам и владельцам. Поэтому этому управлению необходимо:

- координировать региональные усилия, признавая их различия;
- разработать и провозгласить все необходимые стандарты, которые гарантируют согласованность и качество результатов ПМС;
- обеспечить техническое руководство, обучение, общий контроль и качество без вмешательства в повседневное управление;
- гарантировать, что управление проектом находится в твердых руках;
- работать совместно со специалистами ОЭСР-Евростата, используя их опыт, для обеспечения координации работ и получения результатов.

17. Управление на региональном уровне будет требовать от региональных организаций тесного взаимодействия с национальными организациями, подобное взаимодействию в Евростате и ОЭСР, чьи связи со странами-членами тесны и интенсивны. Это участие, помимо обеспечения необходимым региональным управлением

и техническим руководством, потребует от региональных координаторов обеспечить следующее:

- Места рабочих встреч, поддержку, материалы и руководства для гарантии того, что участники могут осуществить работу;
- Механизмы для гарантии того, что страны-участницы несут полную ответственность за свой участок Программы и выполняют свои функции профессионально;
- Эффективное управление ресурсами;
- Четкое и грамотное управление и регулярный обмен информацией с глобальным уровнем для поддержки общего управления Программой.

18. Право собственности Программы на национальном уровне может быть обеспечено, если существенная доля ответственности будет передана национальным организациям. Но такая свобода действий должна быть ограничена согласованностью и соответствием с принятыми стандартами, без которых ПМС не может быть успешно осуществлена. На национальном уровне ПМС должна осуществляться организацией или организациями, ответственными за национальные счета, сбор цен и расчет индексов цен. Эти работы не всегда находятся в одном ведомстве. Тем не менее, для успешного осуществления ПМС необходимо, чтобы национальный координатор взял на себя ответственность за организацию процесса сбора данных о ценах и расходов и связь с региональным координатором.

19. Чтобы общее управление было эффективным, всем уровням управления необходимо осуществлять грамотное и ответственное управление своими долями ресурсов проекта. Следовательно, это управление должно быть прозрачным и подотчетным для владельцев. Создание структуры управления для раунда 2004 года:

- Ведет к скоординированным действиям во всех регионах и участвующих странах и гарантирует своевременный сбор, расчет и распространение высококачественных данных;
- Обеспечивает открытый и прозрачный путь определения приоритетов и распределения ресурсов для различных областей ПМС;
- Гарантирует, что ресурсы используются настолько эффективно, насколько это возможно.

20. Предпринятые меры призваны обеспечить:

- Создание и функционирование эффективной структуры управления, чтобы все лица, работающие по Программе, четко знали свои функции и обязанности, которые от них требуются, и критерии оценки их деятельности;
- Уверенность в том, что владельцы будут проинформированы о состоянии работ в период осуществления проекта и своевременно предупреждены о неожиданных результатах для принятия соответствующих мер;
- Наличие минимальных бюрократических требований, соответствующих принципам открытого и прозрачного управления.

### *Группа владельцев*

21. Прозрачная структура управления определяется различными условиями многочисленных владельцев ПМС, обладающих различными интересами. Владельцами ПМС являются:

- Международные организации - спонсоры (Всемирный Банк, МВФ, ПР ООН);
- Национальные правительства и организации, предоставившие финансирование (спонсоры, прочие органы финансирования и фонды);
- Текущие и потенциальные пользователи данных (международные организации, национальные правительства, прочие пользователи) и исследователи по методологии ППС;
- Страны-участницы, особенно персонал и руководство организаций, задействованных в ПМС;
- Региональные организации-исполнители ПМС;
- Персонал глобальных и региональных офисов ПМС.

22. Некоторые индивидуальные лица и организации могут попасть в более чем одну категорию, но все они заинтересованы в том, как управляется ПМС, каково состояние работ по Программе и как конечные результаты могут повлиять на их работу и имидж.

### *Структура управления*

23. [Диаграмма 1](#) иллюстрирует структуру управления ПМС для раунда 2004 года. **Исполнительный Комитет ПМС** отвечает за успешное выполнение Программы. **Глобальный Офис**, возглавляемый Глобальным Менеджером ПМС, управляет повседневной работой ПМС. Он подотчетен Исполнительному Комитету и готовит для его утверждения ежегодную рабочую программу и бюджет. **Техническая Консультативная Группа** обеспечивает руководство по техническим вопросам и наблюдает за использованием соответствующей методологии. **Региональные координаторы** ответственны за организацию структур, необходимых для осуществления и контроля Программы на региональном уровне. Каждый региональный координатор создает **Региональный Офис ПМС**, возглавляемый Региональным менеджером. Региональные координаторы также поощряются за создание региональных комитетов для поддержки взаимодействия с участвующими странами. В рамках участвующих стран ПМС будет выполняться **национальной организацией-исполнителем**, которая назначит Национального координатора ПМС.

24. **Совет ПМС** представляет спонсоров и заинтересованных пользователей. Совет позволяет членам взаимодействовать с участниками ПМС, исследовать потенциал данных сопоставлений и наблюдать за развитием Программы.

### *Исполнительный Комитет ПМС*

#### **Функции и обязанности**

25. Исполнительный Комитет ПМС является высшим органом ПМС. Он отвечает за гарантию своевременного выполнения Программы в пределах бюджета и обеспечение высокого качества данных ППС для распространения. Исполнительный Комитет ПМС имеет следующие функции и обязанности:

- Обеспечивает руководство и определение стратегических приоритетов;
- Провозглашает стандарты ПМС;

- Одобряет ежегодные программы работ и бюджеты;
- Играет роль в мобилизации ресурсов в сотрудничестве с Советом;
- Наблюдает за действиями Глобального Офиса ПМС на основе своевременных докладов;
- Назначает проведение оценки ПМС;
- Разрешает любые конфликты и в рамках Программы и между Программой и ее внешним окружением.
- 

#### **Размер и состав**

26. Исполнительный Комитет ПМС сравнительно небольшой, чтобы работать в качестве эффективного органа по принятию решений и быть чувствительным к противоречивым перспективам и точкам зрения. Он состоит из 16 членов - влиятельных экономистов/статистиков и опытных статистических руководителей. Многие из членов Комитета являются руководителями статистических служб с навыками и опытом, напрямую относящимся к ПМС. Глобальный Менеджер будет присутствовать на заседаниях Комитета в качестве секретаря и будет участвовать в обсуждении. По приглашению Председателя Исполнительного Комитета ПМС члены Технической Консультативной Группы (ТКГ) могут посещать заседания для предоставления технических консультаций, хотя, как ожидается, их присутствие на заседании будет скорее исключением, чем правилом.

#### **Назначение членов**

27. Члены Исполнительного Комитета будут находиться на должности в течение трех лет и будут назначаться на временной основе Дружьями Председателя Статистической комиссии Организации Объединенных Наций (СК ООН). Членство в Комитете отражает всеобъемлющий характер Программы, но все члены будут работать в соответствии со своими индивидуальными способностями. Директор Группы Развития Данных Всемирного Банка в составе Вице-президентства Развития Экономики будет являться членом Комитета по должности. Исполнительный Комитет сможет включать в свой состав новых членов, в случае возникновения такой потребности, но в соответствии с ограничениями общей численности.

#### **Управление работой**

28. Исполнительный Комитет ПМС будет проводить заседания один-два раза в год, по необходимости, но повседневная работа будет осуществляться посредством электронной почты и прочих видов связи. Он будет выполнять руководящие функции, но в то же время, рассматривать годовой отчет, график работ и бюджет, подготовленные Глобальным офисом ПМС перед их утверждением. Несмотря на то, что Комитет является высшей инстанцией по вопросам политики, персонала, приоритетов, стандартов и графика работ ПМС, он будет ограничивать свое вмешательство в повседневную работу, чтобы избежать параллельных действий с функциями Глобального Менеджера для содействия эффективному управлению.

29. Исполнительный Комитет ПМС будет заниматься вопросами, по которым нет согласия относительно методов и стандартов, и будет принимать во внимание советы Технической Консультативной Группы, чьи функции и обязанности описаны ниже. Председатель будет избираться членами Комитета.

### **Ответственность**

30. Исполнительный Комитет ПМС – ключевой элемент в структуре управления Программы. Прежде всего, Комитет будет поддерживать целостность Программы и профессионализм, без которого нет уверенности в качестве результатов. Исполнительный Комитет формально ответственен за публикацию регулярных докладов и за распространение результатов сопоставлений.

### ***Техническая Консультативная Группа (ТКГ)***

#### **Статус, функции и ответственность**

31. Основная задача Технической Консультативной Группы будет состоять в решении технических вопросов, включающих концептуальную целостность и методологическое соответствие. ТКГ будет выполнять две основные функции. Во-первых, она будет давать необходимые советы по вопросам использования стандартов, методов и процедур, требуемых программой. Они могут возникнуть из-за разногласий между участниками, двусмысленности в процедурах и в рекомендациях, а также в результате непредвиденных обстоятельств. ТКГ будет обеспечивать ответы на запросы Исполнительного Комитета или Глобального Менеджера. Во-вторых, ТКГ может предложить проведение научно-исследовательских работ или анализа, если она считает это необходимым, для совершенствования ПМС, в силу изменяющихся обстоятельств, и для обеспечения лучших ответов на запросы пользователей.

32. Запросы о технической помощи, приходящие от региональных координаторов, будут передаваться в ТКГ через Глобального Менеджера. Чтобы гарантировать координацию и соответствие в технических вопросах, все запросы в ТКГ будут направляться через Глобального Менеджера.

33. Консультативная Группа рассматривает вопросы, представленные ей, и будет осуществлять одно из нескольких действий:

- Решить проблему и предоставить рекомендацию Глобальному Офису
- Поручить одному из членов сделать более глубокий анализ проблемы и предоставить рекомендации всем членам.
- Рекомендовать Глобальному Офису осуществить дополнительное исследование для разрешения проблемы.

34. Консультативная Группа дает независимую оценку технической программы ПМС и оказывает консультации Глобальному Офису по проблемам, влияющим на целостность Программы.

#### **Назначение членов**

35. Члены Консультативной Группы формально назначаются Исполнительным Комитетом сроком на три года. Консультативная Группа будет возглавляться Председателем и двумя заместителями, которые будут напрямую связаны с Глобальным Офисом ПМС. Председатель и заместители будут ответственны за ведение документов по решениям Консультативной Группы и предоставление рекомендаций для дополнительных консультаций, если они потребуются.

### **Размер и состав**

36. Техническая Консультативная Группа будет состоять из нескольких экспертов по различным вопросам. После обсуждения уровня знаний и опыта, необходимого для эффективной работы группы, в дополнение к Председателю и заместителям Председателя были назначены шесть членов.

### ***Совет ПМС***

37. Совет ПМС будет представлять владельцев ПМС, не представленных где-либо еще. Он будет состоять, в основном, из спонсоров программы и, по приглашениям, из пользователей. В число спонсоров входят организации-доноры и международные организации. Пользователями являются исследователи, чье использование данных ПМС расширяет применение результатов программы, большое количество частных лиц и компаний, занятых в глобальной экономике, и средства массовой информации. Совет будет местом обмена информацией, с помощью которой владельцы могут наблюдать и обсуждать состояние ПМС, а доноры могут контролировать расход своих пожертвований.

38. Предполагается проводить встречи Совета ежегодно под председательством Председателя Исполнительного Комитета или Глобального Менеджера.

### ***Глобальный Офис ПМС***

#### **Функции и расположение**

39. Глобальный Офис ПМС расположен в штаб-квартире Всемирного Банка в Вашингтоне (США). Его деятельность финансируется из Глобального Трастового фонда ПМС, учрежденного во Всемирном Банке. Глобальный Офис ПМС подчиняется административным и финансовым правилам и инструкциям Всемирного Банка. Глобальный Офис ПМС через глобального менеджера ПМС подотчетен директору Группы Развития Данных (ГРД) Всемирного Банка. По вопросам, связанным с выполнением ПМС, ее политикой, программами, приоритетами и стандартами, Глобальный Менеджер действует в соответствии с решениями Исполнительного Комитета и в пределах рабочих программ и бюджета, одобренных Комитетом.

40. Под руководством Глобального Менеджера ПМС Глобальный Офис выполняет ежедневную работу, необходимую для осуществления ПМС на международном уровне. Его функции следующие:

- Общая координация и выполнение ПМС;
- Подготовка годовых бюджетов и программ;
- Предоставление функций секретариата для Исполнительного Комитета;
- Развитие стандартов ПМС, которые провозглашаются Исполнительным Комитетом;
- Связь и техническая поддержка региональных координаторов;
- Расчет результатов сопоставлений, анализ и распространение мировых результатов;
- Взаимодействие и координация с ТКГ и другими организациями типа Евростата и ОЭСР;
- Подготовка и передача квартальных отчетов Исполнительному Комитету;
- Финансовое управление, счета и отчеты.
- 

### **Размер и состав**

41. Глобальный Офис состоит из Глобального Менеджера и Заместителя Глобального Менеджера, а также профессионального и административного персонала.

### **Назначения**

42. Глобальный Менеджер ПМС был назначен в ноябре 2002 года Всемирным Банком по рекомендации выборочного комитета из Друзей Председателя СК ООН и под председательством Директора Группы Развития Данных. Прочий персонал нанят в соответствии с процедурами Всемирного Банка.

### **Ответственность**

43. Глобальный Офис будет готовить своевременные доклады о состоянии работ Исполнительному Комитету и другим заинтересованным сторонам, таким как Совет ПМС и СК ООН. Принцип, который будет использован, заключается в том, что все одобренные доклады будут доступны для общественности и для любого, желающего их изучить. Бухгалтерский учет ведется согласно правилам и процедурам Всемирного Банка, и все счета будут представлены официальному аудиту.

### ***Региональные координаторы***

#### **Региональное устройство**

44. ПМС организована на региональной основе. В каждом из пяти регионов, охватывающих Африку, Азию и Тихий океан, СНГ, Латинскую Америку, Карибский бассейн, и Западную Азию<sup>1</sup> - каждый региональный координатор возьмет ответственность за исполнение Программы, обеспечит механизм координации действий и связи со странами-участниками. Региональные координаторы учредят региональные офисы ПМС с соответствующим персоналом и другими ресурсами, необходимыми для осуществления и контроля Программы на региональном уровне. Координаторы, как ожидается, учредят региональные комитеты, как механизм вовлечения участвующих стран, продвижения права собственности ПМС и ее результатов, обеспечения обмена информацией в обоих направлениях.

#### **Отношения с Глобальным офисом ПМС**

45. Меморандум о Взаимопонимании (MoV) между Глобальным Офисом, Всемирным Банком и каждым региональным координатором устанавливает согласованные функции и обязанности каждой стороны. MoV не будет охватывать вопросы финансовых соглашений, которые будут предметом отдельных юридических соглашений в зависимости от сделки. В частности MoV будет требовать, чтобы региональный координатор учредил офис ПМС, нанял участвующие страны и осуществил ПМС в соответствии с техническими рекомендациями, установленными Глобальным Офисом и Исполнительным Комитетом. Он также устанавливает процедуры отчетности. Пример MoV приводится в [Приложении 1](#) в конце этой главы.

#### **Региональные офисы ПМС**

46. Региональные офисы ПМС будут выполнять работу, необходимую для проведения ПМС на региональном уровне. Их функции подобны, но не идентичны, функциям Глобального офиса ПМС. В частности, Региональный офис ПМС под управлением регионального координатора и в сотрудничестве с региональным комитетом будет:

---

<sup>1</sup> Региональный охват будет основан на членстве соответствующего регионального координатора: для Африки – Африканский банк развития; для Латинской Америки и стран Карибского региона - Экономическая Комиссия ООН для Латинской Америки; для Азии - Азиатский банк развития и ЭСКАТО; для Западной Азии - Экономическая Комиссия ООН для Западной Азии; для СНГ - Статкомитет СНГ и Госкомстат России

- Поддерживать тесные связи с Глобальным Офисом ПМС, включая регулярный и широкий обмен информацией;
- Разрабатывать и осуществлять региональные программы, управление базой данных, стандарты, рекомендации и процедуры по согласованию с Глобальным Офисом ПМС;
- Координировать усилия стран-участниц в регионе с помощью распространения информации, обучения, и продвижения стандартов и рекомендаций ПМС, включая использование специального программного обеспечения ПМС;
- Достигать компромисса с национальными участниками по списку товаров-представителей и представления данных о весах расходов;
- Гарантировать, что все национальные участники разделяют одно и то же понимание о том, как должны быть собраны цены на сопоставимые и репрезентативные товары, об условиях сбора, торговых точках, где должны быть собраны цены, стандартах регистрации и ведения документации, полном графике работы;
- Гарантировать, что страны межрегиональной связи выполняют свои согласованные обязательства;
- Обеспечивать техническое и эффективное руководство по отношению к участвующим странам, чтобы уладить вопросы, сомнения, двусмысленности и несовместимости там, где необходимо получить совет от Технической Консультативной Группы через Глобального Менеджера ПМС;
- Следить за выполнением Программы с целью определения, если необходимо, возможных задержек, недостатков финансирования или общих технических недостатков, чтобы принять соответствующие меры для их устранения;
- Осуществить расчет результатов сопоставлений, включая расчет ППС, и с их помощью расчет реальных объемов ВВП;
- Обеспечивать анализ региональных результатов;
- Подготавливать и представлять ежеквартальные доклады о достигнутых результатах и всесторонние ежегодные отчеты в сотрудничестве с региональным комитетом Исполнительному Комитету через Глобальный Офис ПМС;
- Вести соответствующие бухгалтерские и административные документы и предоставлять регулярные финансовые отчеты.
- 

#### **Региональные комитеты**

47. Региональные координаторы, как ожидается, организуют комитеты, чтобы вовлечь участвующие страны в ПМС, стимулировать потоки информации, распространять результаты сопоставлений и содействовать их использованию. Конкретный состав каждого комитета и его функции будут определены региональными координаторами, но ожидается, что эти комитеты будут выполнять следующие задачи:

- Обеспечение форума для участвующих стран, вовлеченных в региональный проект;
- Обеспечение механизма для обмена информацией от регионального координатора к странам-участницам и наоборот;
- Обеспечение форума для обучения национального персонала и для обмена информацией и опытом.

## ***Национальные координаторы***

### **Функции и обязанности**

48. Для каждой страны-участницы ПМС будет один национальный координатор (например, организация, отвечающая за национальные счета и/или расчет индексов цен или национальная статистическая служба). Эта организация назначит национального координатора ПМС, который будет нести ответственность за успешное выполнение ПМС в этой стране. В задачи координатора будут входить:

- Обеспечение корректной оценки национальных компонентов ПМС. Они включают в себя статистику цен (включая измерение бедности), дезагрегацию расходов ВВП и компенсацию занятых в соответствии со сроками и в пределах выделенных средств;
- Гарантирование того, что персонал, занятый ПМС, полностью понимает цели и стандарты Программы, и как эти цели влияют на сбор необходимых данных;
- Поддержание контакта с региональным офисом ПМС и региональным координатором и другими странами-участницами напрямую, либо через региональный комитет относительно соответствия и понимания регионально согласованных целей и методов;
- Обеспечение того, чтобы сбор данных был выполнен по согласованным спецификациям и классификациям, в соответствующие периоды времени, с соответствующим охватом территорий и торговых точек;
- Учет всех финансовых средств, полученных из Регионального Офиса ПМС, и ведение надлежащего административного и бухгалтерского учета;
- Обеспечение того, что Региональный Офис ПМС находится в курсе всех случаев, когда существуют ограниченное соответствие между репрезентативностью и сопоставимостью отобранных и оцениваемых товаров и услуг;
- Передача Региональному Офису ПМС собранных данных и документации, после соответствующей проверки в согласованные сроки.

49. Каждый национальный координатор подпишет Меморандум о Взаимопонимании с Региональным офисом ПМС, в котором будет установлен перечень функций и обязанностей. Может понадобиться отдельное соглашение для передачи и распределения финансовых средств.

### ***Связь с работой по ПМС в ОЭСР и в странах Европейского Союза***

50. Деятельность в области международных сопоставлений в Европейском Союзе и ОЭСР будет продолжаться, и управляться Евростатом и ОЭСР. Ожидается, что данные от ПМС будут объединены с данными ОЭСР для создания единой согласованной глобальной базы данных.

51. Чтобы достичь успеха Программы, необходимо тесное сотрудничество между глобальной ПМС и Программой в Европе и ОЭСР, с целью использования большого опыта стран-членов ОЭСР и Евростата. Для этого будут проводиться регулярные консультации между Глобальным офисом ПМС, Технической Консультативной Группой, Евростатом и ОЭСР. Старший статистик из ОЭСР будет членом Исполнительного Комитета ПМС. Вдобавок ОЭСР обеспечит техническую помощь в проведении ПМС в странах СНГ.

## Участие

52. Участие 160 стран делает ПМС самой большой статистической работой, когда-либо проводимой. Таблица, расположенная ниже показывает страны, участвующие в программе 2003-2005 годов.

<b>Страны, участвующие в ПМС 2004 года</b>						
	<b>Африка</b>	<b>Латинская Америка и страны Карибского бассейна</b>	<b>Азия</b>	<b>СНГ</b>	<b>Западная Азия</b>	<b>ОЭСР и ЕС</b>
1	Алжир	Аргентина	Бангладеш	Азербайджан	Бахрейн	Австралия
2	Ангола	Белиз	Бутан	Армения	Египет	Австрия
3	Бенин	Боливия	Вьетнам	Белоруссия	Иордания	Бельгия
4	Ботсвана	Бразилия	Гонконг	Грузия	Ирак	Болгария
5	Буркина-Фасо	Венесуэла	Индия	Казахстан	Йемен	Великобритания
6	Бурунди	Гаити	Индонезия	Киргизия	Катар	Венгрия
7	Габон	Гайана	Иран	Молдавия	Кувейт	Германия
8	Гамбия	Гватемала	Камбоджа	Россия	Ливан	Греция
9	Гана	Гондурас	Китай	Таджикистан	ОАЭ	Дания
10	Гвинея	Доминика	Корея	Туркмения	Оман	Израиль
11	Гвинея-Биссау	Доминиканская Республика	Лаос	Украина	Палестина	Ирландия
12	Демократическая Республика Конго	Колумбия	Малайзия		Саудовская Аравия	Исландия
13	Джибути	Коста-Рика	Мальдивские острова		Сирия	Испания
14	Египет	Куба	Монголия			Италия
15	Замбия	Мексика	Мьянма			Канада
16	Зимбабве	Никарагуа	Непал			Кипр
17	Кабо-Верде	Панама	Пакистан			Корея
18	Камерун	Парагвай	Сингапур			Латвия
19	Кения	Перу	Тайвань, Китай			Литва
20	Кот'д-Ивуар	Сальвадор	Таиланд			Люксембург
21	Лесото	Суринам	Филиппины			Македония
22	Либерия	Тринидад и Тобаго	Шри-Ланка			Мальта
23	Маврикий	Уругвай	Япония			Мексика
24	Мавритания	Чили				Нидерланды
25	Мадагаскар	Эквадор				Новая Зеландия
26	Малави	Ямайка				Норвегия
27	Мали					Польша
28	Марокко					Португалия
29	Мозамбик					Россия
30	Намибия					Румыния
31	Нигер					Словакия
32	Нигерия					Словения
33	Республика Конго					США
34	Руанда					Турция
35	Свазиленд					Финляндия
36	Сейшельские острова					Франция
37	Сенегал					Хорватия
38	Сомали		Африка	49		Чехия
39	Судан		Латинская Америка и страны Карибского бассейна	26		Швейцария
40	Сьерра-Леоне		Азия	23		Швеция
41	Танзания		СНГ	13		Эстония
42	Того		Западная Азия	13		Япония
43	Тунис		ОЭСР и ЕС	42		
44	Уганда		Итого*	160		
45	Центральная Африканская Республика		* Пять стран (Египет, Мексика, Япония, Корея и Россия участвуют в двух сопоставлениях)			
46	Чад					

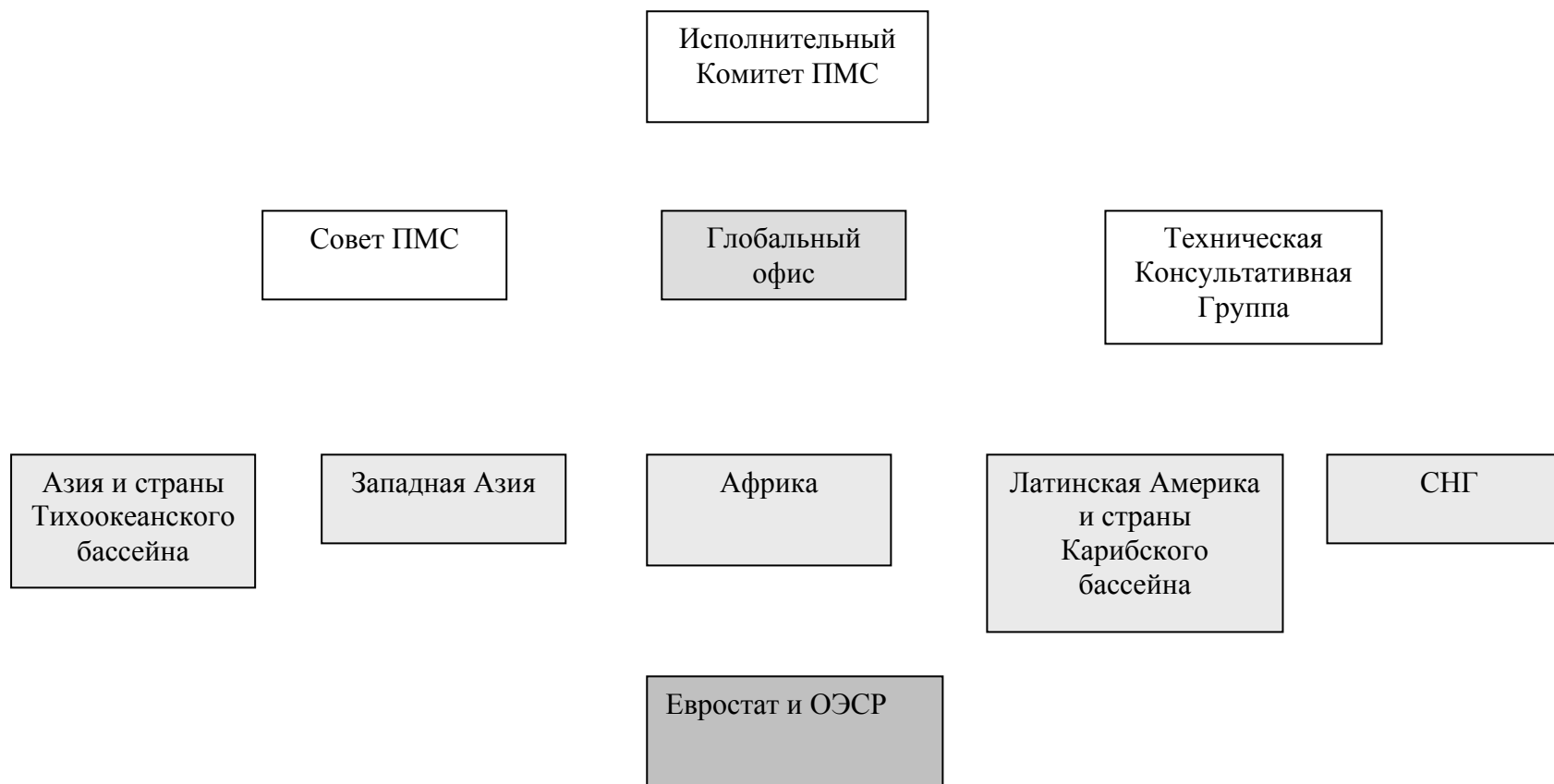
47	Экваториальная Гвинея					
48	Эфиопия					
49	ЮАР					

### Основные этапы работ и сроки

53. Указанный в [Диаграмме 2](#) – график является общим графиком работ по подготовке и проведению раунда ПМС 2004 года. Более детальный график, постоянно обновляемый и уточняемый участниками ПМС на национальном, региональном и глобальном уровне, будет доступен на вебсайте ПМС и в других материалах.

Условные обозначения: ВБ - Всемирный Банк; ГК - Глобальный Координатор; РК - Региональные Координаторы; НК - Национальные Координаторы; КК - Координатор по проведению Кольцевого Сопоставления.

Диаграмма 1. Организация раунда ПМС 2004 года



**Диаграмма 2 - Раунд ПМС 2004 года: График работ**

Вид деятельности	Координатор	График работ															
		2003				2004				2005				2006			
		1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4
<b>Совещания не координаторов</b>																	
Исполнительный Комитет	ГК	■		■		■		■		■		■		■		■	
Совет ПМС	ГК					■				■				■			
Техническая Консультативная Группа (ТКГ)	ГК		■		■		■		■		■		■		■		■
<b>Меморандум о Взаимопонимании и организация доступа к данным</b>																	
Подписание региональных Меморандумов о Взаимопонимании	ГК, РК				■												
Подписание национальных Меморандумов о Взаимопонимании	РК, НК				■												
<b>Обучение и встречи координаторов и представителей стран-участниц</b>																	
Глобальные совещания для региональных координаторов	ГК, РК	■	■		■		■										
Обсуждение ПМС региональными координаторами, главами и специалистами национальных статистических служб и начало обучения	РК		■	■													
Совещания национальных координаторов по утверждению списков товаров-представителей	РК, НК				■		■										
Совещания по обучению сбору данных, использования программного обеспечения, и т. д.	ГК, РК					■											
Обучение национальных специалистов на местах	РК, НК					■											
<b>Обмен информацией</b>																	
Начало работы вебсайта с возможностью "горячей линии" между координаторами	ГК			■													
Публикация руководства	ГК			■													

**Диаграмма 2 - Раунд ПМС 2004 года: График работ**

Вид деятельности	Координатор	График работ															
		2003				2004				2005				2006			
		1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4
<b>Методология и спецификации</b>																	
Анализ первоначальных унифицированных описаний продуктов для продовольственных продуктов, одежды и обуви	ГК, РК																
Подготовка предварительных спецификаций для каждой страны по продовольственным товарам, одежде и обуви	РК																
Подготовка окончательных спецификаций по продовольственным товарам, одежде и обуви	ГК, РК																
Подготовка спецификаций для оставшихся потребительских товаров	ГК, РК																
Подготовка, анализ окончательной версии УОП для стран-участниц кольцевого сопоставления, гарантия совпадения списков	ГК, КК																
Подготовка спецификаций по обследованию жилищных услуг	ГК, РК																
Подготовка спецификаций по обследованию инвестиционных товаров	ГК, РК																
Подготовка спецификаций по обследованию услуг государственного управления - оплаты труда занятых	ГК, РК																
Подготовка спецификаций по обследованию строительства - подготовка смет	ГК, РК																
Исчисление валютных курсов для ППС внешней торговли	ГК, РК																
Подготовка систем обработки данных, обучение стран, внедрение	ГК																

**Диаграмма 2 - Раунд ПМС 2004 года: График работ**

Вид деятельности	Координатор	График работ															
		2003				2004				2005				2006			
		1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4
<b>Сбор данных</b>																	
Продовольствие, одежда, обувь	НК																
Оставшиеся потребительские товары	НК																
Государственные услуги, строительство, жилье, инвестиции	ГК, РК																
Валютные курсы	ГК																
Предоставление данных национальных счетов за 2003 год	НК																
Предоставление данных национальных счетов за 2004 год	НК																
Верификация и решение спорных вопросов по данным	РК																
<b>Анализ данных и публикация</b>																	
Расчет предварительных ППС с использованием данных национальных счетов за 2003 год	РК																
Анализ предварительных результатов со странами	РК, НК																
Пересчет, основанный на данных национальных счетов за 2004 год, и анализ результатов с национальными координаторами	ГК, РК, НК																
Кольцевое сопоставление параллельно региональным сопоставлениям	ГК, РК, НК, КК																
Публикация ППС	ГК																
<b>Оценивание и планирование</b>																	
Оценка раунда 2003 - 2005																	

## **Обучение участников ПМС**

54. ПМС зависит от многих участников во всех регионах земного шара. Помимо основного коллектива Глобального офиса во Всемирном Банке в городе Вашингтон (США), нанимается большое количество сборщиков цен, специалистов по обработке данных, менеджеров, статистиков, экономистов и координаторов в странах и регионах мира. Несмотря на то, что многие из них имеют опыт в обследовании цен и анализе данных, некоторые аспекты ПМС для этого раунда новые, например, более детальные списки и новое программное обеспечение для облегчения работы, которое требует дополнительного обучения сотрудников.

55. Последовательное и полное обучение всего штата требуемой методике является основой Программы. Работа должна быть выполнена единым способом для всех стран и регионов для гарантии того, что данные, собранные каждым регионом, имеют высокое качество и сопоставимы с другими регионами. Для этого на каждом уровне проводятся семинары, предназначенные для распространения соответствующей информации участникам ПМС. Глобальный Офис осуществляет обучение региональных координаторов с помощью недельных семинаров в различных местах в удобное время для подготовки предстоящей работы. На эти семинары приглашается большое количество экспертов, которым объясняются процедуры по различным аспектам ПМС, типа сбора цен и расходов ВВП. Обучение специалистов созданию списка унифицированных описаний продуктов для каждого региона необходимо для обеспечения сопоставимости товаров, оцениваемых во всем мире.

56. Региональные координаторы передают эту информацию национальным координаторам на региональных совещаниях. На региональных совещаниях обсуждается выполнение Программы в регионе и в отдельных странах и использование методов, гарантирующих согласованность, как на международном, так и на региональном уровне.

57. Помимо этих формальных совещаний, имеет место постоянный диалог между всеми координаторами по техническим, организационным и концептуальным проблемам. Следующий раздел определяет направления этой работы.

## **Документация и обмен информацией**

58. Сложность ПМС и различия как географические, так и в опыте его участников, требует наличия полной и прозрачной документации и обмен информацией. Ряд предложений был направлен на улучшение результатов предыдущих раундов ПМС, когда большинство недостатков относилось к неясным рекомендациям и слабому диалогу между различными сторонами.

59. Технология интернета позволяет обеспечивать расширенную и постоянную связь между координаторами во всем мире. Она также предоставляет механизм любому пользователю и общественности быть информированными о состоянии работ по Программе и использовании паритетов покупательной способности. Обновленный вебсайт по ПМС будет содержать текущую информацию по всем вопросам сопоставлений. Политика размещения материалов на глобальном вебсайте должна обеспечивать прозрачность, насколько это возможно.

60. Адрес вебсайта - [www.worldbank.org/data/icp](http://www.worldbank.org/data/icp). Темы размещены в следующих разделах:

- *Краткий обзор ПМС и ППС* – охватывает цели и историю Программы, как рассчитываются паритеты покупательной способности и для чего они используются.
- *Глобальный раунд 2003-2005 годов* - включает обзор предыдущих раундов и возникших проблем; подготовку к текущему раунду; используемые новые технологии и методологию, размер и охват Программы; кольцевое сопоставление, график работ и событий совместно с докладами о достигнутых результатах, структуру управления на глобальном и региональном уровне, включая ссылки на региональные вебсайты ПМС, материалы встреч Исполнительного Комитета и другие события, а также на партнеров и спонсоров ПМС.
- *Методология и исследования* - состоят из онлайн-версии этого Руководства, программного обеспечения ToolPack для помощи в сборе цен, рекомендаций по спецификациям товаров-представителей, весам расходов ВВП и другим вопросам, принимаемым в расчет координаторами для обеспечения глобальной сопоставимости, и других научно-исследовательских работ по использованию ППС.
- *Данные* – доступ к историческим (архивным) наборам данных, имеющихся во Всемирном Банке и ОЭСР, другие публикации и подготовка к публикации результатов 2003-2005 годов.
- *Домашние страницы участников ПМС* – набор материалов, часть которых может быть в другом месте на вебсайте, представляющем интерес для участников ПМС, типа текущей документации относительно методологии и спецификаций, позволяя им загрузить самый современный материал всякий раз, когда это необходимо. Широкая публика будет также иметь доступ к большинству материалов в этом разделе. Данный раздел будет включать материалы Исполнительного Комитета, Технической Консультативной Группы и Совета ПМС, данные о координаторах и национальных организациях, методологические материалы и спецификации товаров-представителей, график работ и это Руководство.

61. Техническая “Горячая линия” для координаторов будет также создана для быстрого и своевременного решения вопросов, возникающих в процессе выполнения Программы. На вопросы, направленные по “Горячей линии”, будут отвечать или непосредственно Глобальный офис, или они будут переданы для рассмотрения Технической Консультативной Группе, или другим. Ответы на вопросы будут доступны всем координаторам.

62. Вспомогательный материал для широкой публики в виде информационных бюллетеней или брошюр необходим независимо от временных и бюджетных ограничений. Ожидается, что вебсайт обеспечит основной доступ к информации для этой группы.

## **Условия доступа к данным, анализ и распространение данных**

### ***Краткий обзор***

63. Высокое качество данных необходимо для широкого признания и использования ПМС, а также для её утверждения. Значительное внимание должно быть уделено определению, что оценивается, источникам оценки и редактированию данных, чтобы гарантировать сопоставимость оцененных товаров между странами, и товарам, вызывающим сомнение, которые должны быть рассмотрены соответственно внутри страны и также между странами.

64. Одна из основных проблем – расчет согласованных данных, которые обеспечивают достоверные международные наборы данных. Статистики стран знают, как проанализировать данные из национальных наблюдений и могут определить сомнительные случаи и как цены могут изменяться по регионам внутри стран. Они отвечают за качество данных и окончательные официальные оценки и должны отстаивать отклонения от ожидаемых уровней. Однако ПМС применяет понятие «качество данных» на другом уровне, который требует анализа данных и оценки показателей между странами. Набор данных в стране А может содержать данные, которые удовлетворяют внутренним требованиям расчета и анализа, и обеспечивают соответствующие измерения темпов роста во времени для этой страны. Однако, при сопоставлении с набором данных страны Б, уровень цен на некоторые товары-представители может быть несопоставим по нескольким причинам, начиная от интерпретации определения товара-представителя до идентификации “международно проблемных” цен на товары, то есть цен, которые приемлемы на национальном уровне, но не являются приемлемыми на международном уровне.

65. Другая проблема предыдущих раундов состояла в том, что страны, которые закончили сбор исходных данных и предоставили их результаты координаторам, более не привлекались к дальнейшей работе, так как она сосредотачивалась только на расчете результатов сопоставлений. Это укрепляло мнение о том, что на более поздних этапах страны не задействуются.

66. Приложение 2 к этой Главе определяет условия доступа к данным, их анализ и распространение, которые будут определять работу национальных служб, региональных координаторов и Глобального офиса. Рекомендации определяют функции различных организационных уровней.

### **Интеграция ПМС с национальными статистическими системами**

67. Большинство стран во время выполнения сбора цен на товары-представители для расчета национальных индексов потребительских цен сталкивается с тем, что сложность, размер и разнообразие выборки используемой структуры сильно различаются. Требования ПМС относительно охвата территорий и числа товаров-представителей, которые будут оценены, означает, что для некоторых стран эти требования расширяют их нормальные возможности работ. Для утверждения ПМС в качестве жизнеспособной и заслуживающей внимания Программы она должна быть интегрирована в национальную статистическую деятельность с целью улучшения ее при помощи программы строительства статистической системы везде, где это возможно.

68. Программное обеспечение ToolPack (см. ниже), разработанное для облегчения сбора высококачественных ценовых данных по товарам и услугам для ПМС, будет также использоваться в странах в других работах по сбору данных, типа индексов потребительских цен. Во многих развивающихся странах это программное обеспечение значительно улучшит существующие методы и обеспечит более ясную и репрезентативную базу данных.

69. Обучение местного персонала сбору данных и процедурам анализа для ПМС также способствует расширению их навыков. Эти процедуры могут применяться для других статистических работ.

70. Национальные статистические системы руководствуются потребностями своих пользователей. Как отмечено в этом Руководстве, паритеты покупательной способности являются основой для установления и мониторинга многих направлений, связанных с сокращением бедности. Это является примером для стран в разработке собственных стратегий по сокращению бедности и осуществлению глобальных Целей Развития Тысячелетия. Данные ППС также используются в экономических исследованиях, оценивающих рыночный и инвестиционный потенциал. Поскольку использование ППС продолжает развиваться, требования пользователей будут отражены в инвестициях, осуществленных статистическими системами в ПМС. Целью Программы должно стать полное ее внедрение в статистическую деятельность каждой страны.

### **Новое программное обеспечение для сбора данных**

71. Программное обеспечение ПМС ToolPack направлено на усиление ключевых областей управления данными, включая поддержку национального сбора цен, стандартизацию сбора цен, разрешение на утверждение данных, гарантию соответствия сбора данных во времени и пространстве, улучшение качества и своевременности данных, и облегчение анализа данных. Программное обеспечение позволит осуществить региональную стратификацию и географическое взвешивание (включая городскую и сельскую местность). Оно также имеет способность хранить и демонстрировать изображения товаров-представителей, особенно инвестиционных товаров, для гарантии того, что сборщики данных наблюдают сопоставимые товары-представители.

72. Другая функция программного обеспечения заключается в облегчении вычислений национальных средних цен для целей ПМС. Оно существенно сократит время обработки данных и позволит проводить первичную обработку данных на уровне стран. Оно также сократит продолжительность регионального сопоставления, что улучшит своевременность получения данных ПМС в целом. Данные, собранные для национальных индексов потребительских цен (ИПЦ), которые также могут быть напрямую использованы для ПМС, могут быть переданы непосредственно с минимальными изменениями в формате первичных данных. Это будет способствовать интеграции ценовых данных ИПЦ и ПМС.

### **Расширенная методология и анализ**

73. Глава 3 и следующие главы этого Руководства посвящены методологии, которая применяется для сбора и анализа данных. Это является основой для получения высококачественных данных паритетов покупательной способности и, следовательно, обеспечивает координаторов и других участников ПМС верной информацией, определениями и методами, обеспечивающими устойчивую основу ПМС.

### ***Первичные группы расходов ВВП***

74. Глава 3 показывает, как от стран, участвующих в ПМС 2004 года, будет требоваться информация о предоставлении очень детальной дезагрегации категорий конечных расходов ВВП. В настоящее время классификация, используемая странами, участвующими в ПМС ОЭСР-Евростата содержит 222 детальных подкласса расходов или *первичных групп*. Детальная классификация для других стран также необходима, чтобы обеспечить веса, которые используются для расчета ППС, хотя сокращенная версия из примерно 155 первичных групп более применима в остальной части мира. Ценам на товары и услуги, которые составляют большие доли в конечных расходах,

должна быть придана большая важность при вычислении ППС, чем ценам на товары и услуги, которые составляют малые доли в расходах.

75. Эти веса расходов получены национальными счетами в каждой стране. Наряду с тем, что эти данные должны соответствовать регулярным годовым оценкам ВВП каждой страны, они должны, насколько это возможно, соответствовать и *Системе Национальных Счетов 1993 года*<sup>2</sup> (СНС 1993). Однако из-за того, что многие страны еще не полностью внедрили *Систему Национальных Счетов 1993 года*, незначительные различия могут иметь место. Различия от СНС 1993 могут считаться незначительными, если они серьезно не влияют на уровень и темп роста ВВП в целом или соответствующих долей потребления домашних хозяйств, государственного потребления и накопления капитала.

76. Одной из главных целей ПМС 2004 года является сопоставление реального ВВП всех участвующих стран. Чтобы эти сопоставления были значимыми, необходимо, чтобы оценки ВВП, предоставленные участвующими странами за базисный год, охватили полный спектр экономических операций, которые включены в «производственные» границы национальных счетов. Не все эти операции важны во всех странах, но специалисты по национальным счетам должны тщательно рассмотреть основные источники данных, чтобы гарантировать, что, если они существенны, то они, соответственно, охвачены в оценках конечных расходов ВВП.

77. Ряд международных организаций недавно сотрудничал по подготовке руководства по измерению “теневой” или “неформальной” деятельности, которое называется *Руководство по измерению ненаблюдаемой экономики*<sup>3</sup>. Оно содержит основные определения *неформальной, теневой и нелегальной* деятельности и соответствующих концепций и дает практические советы по их измерению в национальных счетах. В частности, оно включает ряд шаблонов, которые были разработаны Евростатом, чтобы помочь странам-членам определить пробелы и недоработки в их национальных счетах для улучшения полноты их оценок.

#### ***Список товаров - представителей и цены***

78. На уровне индивидуального продукта паритет покупательной способности является соотношением его цен в двух различных странах (или, возможно, различных регионов в пределах одной и той же страны). Если валюта конвертируется от одной страны к другой по данному соотношению, то это значит, что необходимо приобрести то же количество этого продукта в обеих странах. Паритеты покупательной способности для группы продуктов, таких как первичная группа, как определено по классификации расходов ВВП, являются средними ППС для индивидуальных продуктов. Первым шагом в расчете ППС является, соответственно, сбор цен для одинаковых продуктов в разных странах. Чтобы гарантировать, что продукты, на которые собраны цены, действительно сопоставимы, продукты должны быть детально описаны и определены.

---

<sup>2</sup> Система Национальных счетов 1993, Комиссия Европейского Союза, Международный валютный фонд, Организация Экономического Сотрудничества и Развития, ООН, Всемирный Банк, 1993. Система Национальных счетов 1993 в Руководстве обозначается СНС 1993. Заметьте, что Европейская Система Счетов 1995 (ЕСС 1995), (Евростат, Люксембург, 1996.) полностью совместима с СНС 1993. Ссылки на СНС 1993 аналогичны ссылкам на ЕСС 1995.

<sup>3</sup> Руководство по измерению ненаблюдаемой экономики. Организация Экономического Сотрудничества и Развития, Международный валютный фонд, Международная организации труда, Межгосударственный Статистический Комитет Содружества Независимых государств, Париж 2002. Руководство доступно на сайте [www.oecd.org](http://www.oecd.org) - далее [statistics](#) и [documentation](#).

79. Глава 4 представляет концепции, лежащие в основе оценки товаров-представителей, в то время как Глава 5 иллюстрирует, как создаются списки товаров - представителей для оценки в различных странах. Как в случае индексов потребительских цен и других временных индексов цен, невозможно включить каждый товар, имеющийся на рынке, поэтому цены собираются только для отобранного набора товаров. Создание подходящих списков товаров-представителей для международных ценовых сопоставлений очень трудное и сложное дело, теоретически и практически, поскольку структуры потребления могут сильно изменяться по странам. Товары, которые являются обычными в некоторых странах, могут быть редки в других из-за различий в поставке, вкусах, климате, и т.д. Создание подходящих списков товаров-представителей, цены на которые могут быть собраны и сопоставлены между странами, а также подготовка адекватных описаний таких товаров-представителей, является ключевыми факторами, от которых зависит полный успех ПМС.

80. Необходимы многократные обсуждения *унифицированных описаний продуктов* (УОП) при определении глобальным и региональным координатором сопоставимых товаров-представителей между странами, в то время как национальные координаторы должны подтверждать репрезентативность этих товаров-представителей в своих собственных странах. Процесс создания списка товаров-представителей может занять примерно год и должен быть тщательно спланирован. Важно соблюдать различные сроки, для того чтобы проект был закончен по графику.

81. Глава 6 рассматривает вопросы, которые могут возникать в ходе подготовки спецификаций товаров-представителей и сбора и анализа цен на них, и роль, которую координаторы играют наряду со статистиками и практиками в странах при разрешении любых проблем или споров. Эта Глава исправляет некоторые прошлые недостатки ПМС, из-за которых участники не имели никаких ясных рекомендаций относительно того, как поступать в таких случаях. В Главе 7 рассматриваются концепции и методы оценки услуг государственного управления.

#### ***Сопоставления национальных среднегодовых цен***

82. Особенностью этого раунда является то, что сопоставления будут основаны на национальных среднегодовых ценах в соответствии с рекомендацией, сделанной группой экспертов на совещании в середине 2002 года. Это существенно для стран, где индекс потребительских цен может представлять только столицу. Цель состоит в том, что средние цены представляют страну в целом. Кроме того, средняя цена должна представлять целый год для того, чтобы они соответствовали ценам, используемым при расчете ВВП.

#### ***Кольцевое сопоставление***

83. Другое важное заключение, достигнутое этой группой, было использование “Кольцевого” подхода для объединения результатов сопоставлений между регионами для глобального сопоставления вместо традиционной процедуры “моста”. Фактически, некоторые страны в пределах каждого региона попросят оценить два списка товаров-представителей. Один список служит основой для проведения регионального сопоставления, в то время как другой список будет использоваться для оценки товаров-представителей при объединении регионов. В некотором смысле кольцевое сопоставление - мини ПМС. Другой эффект состоит в том, что средние значения нескольких стран будет использоваться для объединения регионов вместо использования только одной страны.

**Меморандум о Взаимопонимании**

**между  
Всемирным Банком**

**и**

**Африканским Банком Развития**

**по**

**Управлению и проведению  
Программы Международных Сопоставлений в Африке  
С февраля 2003 по декабрь 2005**

**I. Основа**

В соответствии с мандатом Статистической Комиссии Организации Объединенных Наций (СК ООН), Всемирный Банк, в тесном сотрудничестве с многочисленными национальными и международными организациями, готовится к началу нового модернизированного раунда Программы международных сопоставлений (ПМС) в течение 2003 - 2005 годов. ПМС - глобальная статистическая работа, предназначенная для сбора и распространения данных о паритетах покупательной способности (ППС). Эти данные измеряют и сопоставляют экономическое развитие стран во всем мире и социально-экономический статус различных групп людей. В частности, данные ППС необходимы для управления и наблюдения за прогрессом, определенным для Целей Развития Тысячелетия (ЦРТ). Данные также используются транснациональными корпорациями для определения размеров рынков и оценки инвестиционных условий. Эти данные в настоящее время в значительной степени не используются, хотя существует спрос на национальном уровне на мониторинг макроэкономического состояния и интеграции с международными рынками.

Увеличивающееся использование данных ППС выдвинуло на первый план старые вопросы по качеству данных. Соответственно новая стратегическая структура ПМС была разработана с помощью консультаций по улучшению методологии и внедрению ПМС, и увеличением качества ее результатов. СК ООН подтвердила эту новую стратегическую структуру, и она нашла широкую поддержку большого сообщества ПМС, включая пользователей данными и специалистов.

Важнейший приоритет структуры - развитие статистики цен и национальных счетов. В этом отношении целями являются максимизация взаимодействия ПМС и национальных статистических программ через строительство национальной статистической системы.

Проведение ПМС предполагает создание эффективных структур управления на всех трех уровнях: глобальном, региональном и национальном.

Придано огромное значение управлению<sup>4</sup> и координации ПМС на трех уровнях: глобальном, региональном и национальном. Полная координация и ответственность за глобальную Программу будет достигнута через Исполнительный Комитет, представленный главными владельцами ПМС, включая международные организации, региональные агентства, и национальные статистические службы. Он будет отвечать за организацию стратегической структуры глобальной ПМС, учитывая статистические потребности региональных агентств и стран, и за одобрение ежегодных глобальных работ по Программе. Комитет будет поддержан Секретариатом, основанным в

---

<sup>4</sup> Программа Международных Сопоставлений: Структура управления, Всемирный Банк 2002

Глобальном Офисе, расположенном в штаб-квартире Всемирного Банка в Вашингтоне, который будет осуществлять оперативное управление глобальной Программой, гарантируя соответствие и качество данных во всех участвующих регионах и странах, и подготовку вышеупомянутых ежегодных рабочих программ.

В соответствии с предыдущими раундами ПМС, предложенная работа будет проводиться в шести независимых регионах. Региональные программы разработаны с достаточной гибкостью для удовлетворения региональных статистических приоритетов и требований. Однако этой договоренности предшествует понимание, что соответствие требованиям глобальной программы является основной целью работы. Региональная работа ПМС в Африке (ПМС-Африка) будет координироваться, и управляться Африканским Банком Развития. Сбор и обработка данных на уровне страны будет осуществляться национальными статистическими службами.

ПМС - огромная и сложная глобальная статистическая работа с большим числом участников. Для того чтобы достичь успеха в проведении раунда 2003-2005 годов, стратегия ПМС должна быть направлена на:

- (I) Эффективную координацию и управление;
- (II) Совместные и непрерывные усилия в мобилизации ресурсов;
- (III) Стандартизацию концепций и определений по сбору данных;
- (IV) Гармонизацию методологии по обработке данных;
- (V) Коллективное обязательство к гарантиям качества.

В поддержку этого, Руководство ПМС устанавливает рекомендации по сбору, проверке и обработке данных, чтобы помочь выполнению Программы на всех уровнях. Вдобавок Меморандумы о Взаимопонимании между Глобальным Офисом и каждым регионом устанавливают совместно согласованные графики и виды работ.

## **II. Резюме**

Настоящий Меморандум подписывается между Африканским Банком Развития и Всемирным Банком об их сотрудничестве для успешного проведения ПМС-Африки в рамках общей структуры ПМС. Этот Меморандум устанавливает виды деятельности и ответственности, требуемые Африканским Банком Развития и Всемирным Банком для проведения следующего раунда ПМС, который будет осуществлен в течение 2003-2005 годов, с 2004 годом в качестве базисного года.

## **III. Функции и обязанности Глобального Офиса и Секретариата**

Глобальный Офис и Секретариат будут ответственны за следующее:

### **1. Поощрение регионального участия, мобилизация ресурсов, и координация глобальной Программы**

- Создание Глобального офиса ПМС с соответствующим штатом и ресурсами, необходимыми для внедрения и управления Программой на глобальном уровне;
- Поощрение участия различных регионов и предоставление помощи в привлечении стран-участниц;
- Мобилизация ресурсов для финансирования компонента глобального управления Программы и прочих непредвиденных расходов, и помощи региональным координаторам в их усилиях по сбору средств как для покрытия затрат на региональное управление, так и национальных расходов по сбору ценовых данных;
- Координация общей работы ПМС между регионами, включая продвижение минимальных стандартов для региональных программ, и обеспечение своевременного глобального сопоставления;

- Определение графиков работ в сотрудничестве с региональными организациями по сбору, анализу, расчету данных и распространению результатов;
- Подготовка и предоставление Исполнительному Комитету ПМС региональных ежеквартальных отчетов и всестороннего годового доклада о состоянии работ с информацией от региональных организаций;
- Ведение соответствующего финансового и административного учета, и предоставление регулярных отчетов о деятельности и расходе средств Исполнительному Комитету ПМС;
- Предоставление секретарской поддержки Исполнительному Комитету ПМС и Совету ПМС.

## **2. Осуществление научно-исследовательских работ и установление стандартов по сбору и расчету данных**

- Осуществление научно-исследовательских работ в тесном сотрудничестве с Технической Консультативной Группой - независимой группой, образованной для обеспечения рекомендаций по техническим вопросам, и наблюдением за использованием соответствующей методологии (см. Программу Международных Сопоставлений: Структура управления);
- Развитие и провозглашение всех необходимых стандартов, гарантирующих соответствие и качество данных ПМС, включая стандарты для определения товаров, сбора цен и проверки, обработки данных и агрегации через совершенствование Руководства ПМС;
- Обеспечение всестороннего и интегрированного программного обеспечения по сбору цен, анализу данных и агрегации на шести языках, включая английский, французский и португальский языки;
- Проведение курсов по обучению создания списков товаров-представителей, сбору цен, анализу данных и агрегации для региональных координаторов и персонала;
- Координация обмена информацией по техническим вопросам между Технической Консультативной Группой, и региональными координаторами, как определено в проекте глобального управления.

## **3. Создание процедур международного обмена и распространения данных**

- Обеспечение рекомендациями и предоставление условий по обмену данными между странами в пределах регионов, между странами и региональным офисом, и между региональным офисом и глобальным офисом; См. Приложение А
- Обеспечение разумного соответствия международным стандартам в представлении результатов ПМС, до того как они будут предоставлены пользователям.

## **4. Объединение региональных результатов, расчет глобальных ППС и публикации**

- Обеспечение развития эффективной методологии для объединения Африканского регионального сопоставления с работой, предпринятой на международном уровне, и с подобными работами, осуществленными в другом месте на региональном или субрегиональном уровне;

- Определение стран для межрегионального объединения (кольца), подготовки их списков товаров-представителей, и координация усилий по сбору цен с другими региональными программами;
- Помощь Африканскому Банку Развития в подготовке согласованных рекомендаций по проведению обследований, а также списка товаров-представителей для регионального объединения;
- Установление требований по отчетам между региональными и глобальными офисами;
- Объединение региональных результатов и расчет глобальных ППС;
- Подготовка и распространение публикаций о глобальных результатах сопоставлений;
- Продвижение использования данных для любого типа анализа.

#### **IV. Функции и обязанности регионального администратора**

Как региональный администратор для Африки, Африканский Банк Развития, в сотрудничестве с Глобальным Офисом, будет осуществлять работы по управлению, развитию проекта, подготовке и внедрению регионального сопоставления. Ключевыми задачами регионального органа управления являются:

##### **1. Поощрение регионального участия, мобилизация ресурсов и координация глобальной Программы**

- Создание регионального офиса ПМС с соответствующим штатом и ресурсами, необходимыми для внедрения и управления Программой на региональном уровне;
- Привлечение стран для участия в ПМС-Африка, и координация усилий участвующих стран с помощью обмена информацией, обучения, содействия с целью обеспечения соблюдения глобальных стандартов и графика ПМС;
- Мобилизация ресурсов для финансирования регионального управления Программы и обеспечение финансовой поддержки странам, возмещая затраты по сбору и обработке данных;
- Подготовка графика работ и установление конкретных сроков для стран-участниц, разработка критериев для определения возможных задержек, недостатка средств, или технических вопросов, требующих внимания.
- Организация и проведение региональных совещаний;
- Обеспечение места встречи, поддержки, материалов и рекомендаций, для гарантии того, что участники должным образом будут обучены;
- Помощь странам-участницам в создании их собственного плана работ по ПМС, который будет включать задачи проведения раунда и необходимых работ, гарантирующих устойчивость ПМС в целом.

##### **2. Обеспечение механизмов для гарантии того, что страны являются собственниками Программы**

- Формирование региональных комитетов, представляющих всех владельцев, чтобы полностью вовлечь участвующие страны в управление ПМС для гарантии того, что имеет место эффективное взаимодействие, продвижение использования ПМС и распространение результатов сопоставлений;

- Ведение соответствующего финансового и административного учета, предоставление регулярных отчетов о деятельности и расходу средств Региональному Исполнительному Комитету и Глобальному Офису;
- Предоставление секретарской поддержки Региональному Исполнительному Комитету ПМС.

### **3. Соблюдение странами рекомендаций по сбору и обработке данных, установленных Глобальным Офисом**

- Разработка региональных классификаций, при соблюдении достаточного сходства с классификациями других регионов;
- Гарантия соблюдения единых стандартов в участвующих странах относительно сопоставимых и репрезентативных товаров-представителей, сбора цен и торговых точек, где наблюдаются цены, ведение документации, и общего графика работ Программы;
- Помощь странам в применении методов проведения обследований, расчета средних цен и определения весов расходов ВВП;
- Контроль всех технических и организационных аспектов региональной программы.

### **4. Создание процедур международного обмена и распространения данных**

- Гарантия соблюдения процедур обмена данными установлена Глобальным Офисом и приведена в Приложении А
- Гарантия соблюдения разумного соответствия рекомендуемым международным стандартам в представлении результатов ПМС, до того как они будут опубликованы для пользователей.

### **5. Связь с глобальным координатором и другими региональными координаторами**

- Связь с глобальным координатором и другими региональными координаторами на постоянной основе для обмена информацией и опытом, а также участие в ежегодных встречах по обсуждению возникших вопросов;
- Обеспечение эффективного управления и регулярный обмен технической информацией с Глобальным Офисом, для поддержки общего управления проектом и получения рекомендаций;
- Информирование Глобального Офиса о технических вопросах, требующих внимания Технической Консультативной Группы;
- Подготовка и предоставление Глобальному Офису региональных ежеквартальных отчетов и всестороннего годового доклада о состоянии работ с информацией от национальных организаций.

### **6. Расчет региональных ППС, анализ данных и публикации**

- Обработка и анализ данных каждой страны и расчет региональных ППС;
- Публикация и распространение результатов региональных сопоставлений;
- Содействие в использовании данных.

## **V. Период действия**

Этот Меморандум действует с момента подписания до 31 декабря, 2005 года. Стороны понимают, что дополнительные области сотрудничества могут быть определены в течение срока действия этого Меморандума, и последовательные действия могут быть подкреплены дополнительным соглашением о конкретных видах деятельности, которое будет подписано обеими Сторонами этого Меморандума.

## **VI. Прочие Стороны**

Прочие Стороны могут присоединяться к данному соглашению и могут подписать измененный вид данного Меморандума при согласии с первоначально подписавшими.

## **VIII. Ответственные лица**

Лица, ответственные за выполнение этого Меморандума о Взаимопонимании являются:

За Всемирный Банк

За Африканский Банк Развития

## ***IX. Условия прекращения***

Этот Меморандум может быть изменен в любое время по взаимному соглашению сторон. Он действует до публикации результатов глобальных сопоставлений.

Подписи

Всемирный Банк

Африканский Банк Развития

Председатель Исполнительного Комитета ПМС

-----

## Приложение 2

### Условия доступа к данным, анализ и распространение

1. Национальные статистические службы ответственны за сбор и обработку исходных данных. Глобальный офис поставит программное обеспечение, которое должно использоваться странами для проверки правильности данных и их анализа. Как ожидается, каждая страна будет использовать программное обеспечение для проверки правильности данных, как описано в приложении по проверке данных в Руководстве. Это программное обеспечение будет также использоваться для передачи национальных данных региональному координатору
2. Региональные координаторы обеспечат предварительный анализ национальных среднегодовых цен на уровне стран, так, чтобы все участвующие страны региона приняли участие в межстрановой проверке цен.
3. От каждой страны требуется направить индивидуальные цены для каждого оцененного товара Региональному Координатору в согласованные сроки между национальными, региональными и Глобальным офисами. Передача данных должна начаться до истечения половины срока наблюдения, так чтобы проблемы идентификации продукта и сопоставимости могли быть решены как можно раньше в период наблюдения. Если законодательство о конфиденциальности исходных данных не позволяет представление индивидуальных цен, необходимо соблюсти два дополнительных требования:
  - а. Для каждого оцененного товара в течение каждого отчетного периода страны сообщают национальную среднегодовую цену, число наблюдений, минимальный и максимальный уровень цен.
  - б. Индивидуальные цены необходимо сохранять в электронном виде, так чтобы региональный координатор в ходе визита в страну мог проанализировать данные для гарантии их соответствия с другими странами. Если необходимо, региональный координатор подпишет заявление о конфиденциальности, в соответствии с законодательством страны.
4. Региональный Координатор будет использовать исходные национальные данные только для межстрановых сопоставлений и анализа данных. Диагностические таблицы, известные как таблицы Куаранта в регионе Евростата, будут использоваться для анализа цен и расчета первоначальных ППС стран. Эти таблицы будут направляться всем участвующим странам в регионе. При наличии вопросов по данным какой-либо страны, они незамедлительно будут направлены национальному координатору. Региональный координатор не изменит данные, не поставив в известность национального координатора.
5. Проблемы, определенные в ходе анализа диагностических таблиц и влияющие на соответствие с другими странами, будут запротоколированы и направлены всем странам в регионе и в Глобальный офис. Любые изменения, которые могут быть сделаны в списке товаров или процедурах сбора для разрешения региональных проблем должны быть одобрены Глобальным Офисом.

6. Национальные координаторы предоставят веса расходов на уровне первичных групп в соответствии с графиком работ, согласованным между Глобальным, региональным и национальным офисами.
7. Глобальный и региональные офисы получают Руководство от Технической Консультативной Группы по определению метода агрегации результатов сопоставлений.
8. Представители стран в регионе примут участие в анализе региональных сопоставлений, включая анализ национальных средних цен и групповых ППС, чтобы гарантировать соответствие в регионе. Глобальный офис будет участвовать в этом анализе.
9. Региональным координаторам и 2-3 странам, представляющим каждый регион, от лица всех участвующих стран в региональном сопоставлении предоставляется участие в анализе региональных результатов сопоставлений и глобальных результатов с помощью кольцевого сопоставления, и разрешения любых оставшихся проблем.
10. Каждая участвующая страна хранит направленные цены в течение трех лет после публикации глобальных результатов сопоставлений.
11. Страны не публикуют результаты сопоставлений по какой-либо стране до тех пор, пока не будут опубликованы результаты региональных или глобальных сопоставлений.
12. Каждый регион объявит дату публикации результатов, по крайней мере, за 30 дней. Не должно быть предварительного представления результатов отдельным сторонам.
13. ОЭСР - Евростат будут придерживаться принципа фиксированности результатов региональных сопоставлений.